

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

**#БЕЗОПАСНОСТЬДЕТСТВА**

**#ДЕТЯМКУРГАНСКОЙОБЛАСТИ**

**#МОЯБОЛЬШАЯСЕМЬЯ45**

**#СПОРНЫЙВОПРОСУПР45**

**#ЧТОБЫДЕТСТВОБЫЛОБЕЗОПАСНЫМ**

**#УПР45**

**#ОТКРОВЕННЫЙРАЗГОВОР**

**#СЕМЬЯИШКОЛА45**

**#СКАЗКИДЕТСКОГООМБУДСМЕНА**

**#СЛУЧАЙИЗПРАКТИКИУПР45**

**#ЗАСВЕТИСЬБУДЬЗАМЕТНЕЕ**

**#ПЕРЕЗИМУЕМ45**

**#ЧТОБЫЛЕТОБЫЛОБЕЗОПАСНЫМ**

**КУРГАН 2021 г.**



# **Оглавление**

<b>Введение.....</b>	<b>5</b>
<b>Раздел 1. Результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Курганской области.....</b>	<b>7</b>
1.1. Работа с обращениями граждан .....	7
1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка .....	10
1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей .....	16
1.3.1. Эффективность деятельности органов местного самоуправления Курганской области по проведению индивидуальной профилактической работы с семьями, признанными находящимися в социально опасном положении .....	16
1.3.2 Полнота оказания органами государственной власти Курганской области паллиативной помощи нуждающимся детям.....	20
1.4. Участие Уполномоченного в работе по совершенствованию законодательства и правоприминительной практики в субъектах Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей .....	24
1.5. Инициативы, социальные проекты, акции Уполномоченного .....	31
<b>Раздел 2. Правоприминительная деятельность Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетнего .....</b>	<b>37</b>
2.1. Право на жизнь, защита от насилия .....	37
2.2. Право жить и воспитываться в семье .....	40
2.3. Права на охрану здоровья .....	44
2.4. Право на образование .....	46
2.5. Право на отдых и занятость .....	52
2.6. Право на социальное обеспечение .....	55
2.7. Право на гражданство, судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь .....	57
2.8. Право на жилище .....	59
2.9. Право на алименты .....	62
2.10. Право на доступ к информации и информационную безопасность .....	63
<b>Заключение .....</b>	<b>66</b>
<b>Приложения .....</b>	<b>68</b>

*Уважаемые коллеги, друзья!*



Если спросить каждого из нас о самых дорогих людях, то ответы будут, в первую очередь, о детях и родителях! Для нашей страны дети – безусловный приоритет заботы, это еще раз подтверждается поправками в Конституцию Российской Федерации, внесенными в 2020 году. Но слово и дело не должны расходиться! Что каждый взрослый готов сделать для обеспечения наилучших интересов детей, полноценного исполнения положений законодательства, касающегося несовершеннолетних? К сожалению, мы выявляем

вопиющие случаи безответственности зрелых людей, допускающих неблагополучие, травмы и даже гибель детей. Порой установление причин и условий нарушения прав одного ребенка приводит к обнаружению системных просчетов должностных лиц.

Необходимо отметить роль взаимодействия уполномоченного по правам ребенка в Курганской области с целью защиты прав детей с органами исполнительной и законодательной власти, надзорными органами, областной и муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также с общественными организациями, социально ответственным бизнесом. Самые эффективные решения принимаются сообща!

Оперативное реагирование на актуальные вызовы, принципиально новые подходы к профилактическим мероприятиям, включение в эту работу широкой родительской общественности, постоянный диалог с детьми – вот несколько принципов, на которых строится сегодня работа детского омбудсмена.

Год 2020 трудно сравнивать с предыдущими периодами. Перед системой защиты детства возникли задачи, с которыми ранее не сталкивались. Время позволит нам оценить правильность тех или иных шагов, главное, что мы не замерли в бездействии, проявив необходимую гибкость, а порой и изобретательность в принятии решений.

*Алена Лопатина*

## Введение

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 501-ФЗ), а также со ст. 8 Закона Курганской области № 128 от 26.09.2019г. «Об уполномоченном по правам ребенка в Курганской области».

Доклад основан на обобщении и анализе обращений граждан, результатах выездных приемов, проверок, иных мероприятий, проводимых в очном и дистанционном формате в отчетный период уполномоченным по правам ребенка в Курганской области (далее - Уполномоченный).

В докладе использованы статистические данные, предоставленные органами местного самоуправления, органами исполнительной власти Курганской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, а также публикации медиа ресурсов: [deti.kurganobl.ru](http://deti.kurganobl.ru), <https://vk.com/upr45>.

Целью доклада является предоставление заинтересованным лицам информации о результатах деятельности Уполномоченного в 2020 году. Документ содержит оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Курганской области, примеры, связанные с проблемами правоприменения, а также с восстановлением нарушенных прав несовершеннолетних. В настоящем докладе также обобщаются предложения о совершенствовании законодательства, механизмов его реализации на территории Курганской области.

В примерах, приведенных в докладе, не используются персональные данные граждан, другая информация, которую возможно использовать с целью нанесения вреда.

Доклад направляется в соответствии с вышеуказанным законом Губернатору области, в Курганскую областную Думу и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии в территориальные органы федеральных органов

исполнительной власти и общественные организации. Кроме того, доклад подлежит опубликованию на официальном сайте Уполномоченного.

Результаты деятельности Уполномоченного, представленные в настоящем докладе, обусловлены полномочиями региональных Уполномоченных по правам ребенка, закрепленными Федеральным законом № 501-ФЗ, а также Законом Курганской области № 128 от 26.09.2019г. «Об уполномоченном по правам ребенка в Курганской области»:

- осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории региона;
- содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Курганской области;
- принятие в пределах полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей.

Указанные полномочия Уполномоченного соотносятся с правами и законными интересами несовершеннолетних, гарантированными государством и закрепленными в Конституции РФ, Семейном кодексе РФ, Федеральном законе от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В 2020 году актуальными темами стали следующие.



## Раздел 1. Результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Курганской области

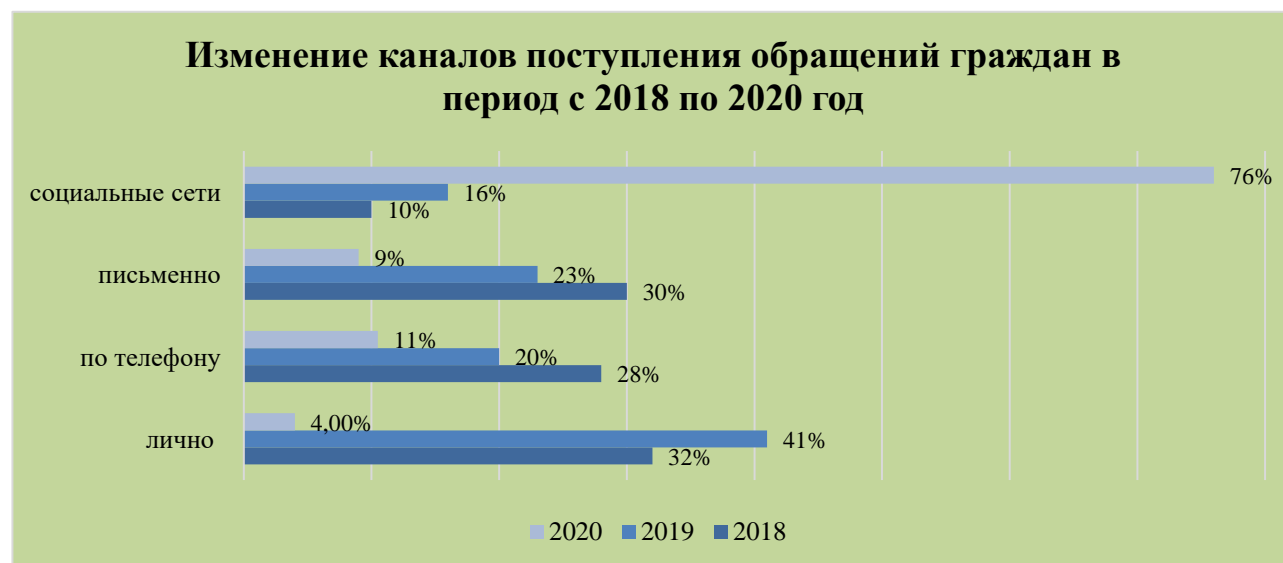
### 1.1. Работа с обращениями граждан

Один из самых «говорящих» о результативности деятельности индикаторов – количество обращений граждан при отсутствии жалоб на качество подготовленных ответов, консультаций или бездействие Уполномоченного. Количество жителей Курганской области, обратившихся в адрес детского омбудсмена с запросом на консультацию, оказание юридической, социальной помощи, разъяснением права и способов его защиты, а также с жалобой на нарушение прав детей и семей с детьми возросло в 2020 году по сравнению с 2019 годом более чем в два раза (на 132%). Такая динамика объясняется объективными факторами, вызванными процессами, которое переживало общество, а также оперативным реагированием на запрос в виде установления постоянно действующего удаленного канала связи, удобного для граждан.



В связи с ограничением личных приемов граждан, вызванным пандемией коронавируса COVID – 19, работа Уполномоченного была перестроена за счет активизации аккаунта в социальной сети, а также приема обращений по телефону. Пик обращений (апрель - июнь) связан с ограничительными мерами, многочисленными вопросами граждан об оказании помощи в виде натуральных продуктов, средств связи,

вещей. Граждане обращались за разъяснением их прав на получение государственных мер поддержки, а также волонтерской помощи.



Обращения в социальных сетях в основном отвечают требованиям письменных. Работа с ними отличается высокой степенью оперативности обмена информацией, возможностью направления дополнительных материалов, а также поддержки контакта после обработки обращения.

Анализ структуры обращений показал тенденции востребованности оказания социальной помощи в отчетный период. В этой связи Уполномоченным предприняты меры по использованию дополнительных каналов адресной помощи, организованных Правительством Курганской области при взаимодействии с волонтерским движением «Мы вместе».

С целью рассмотрения обращений в интересах детей Уполномоченным направлено 188 запросов и 6 заключений в органы исполнительной власти Курганской области, органы местного самоуправления, предпринято 22 выезда в муниципальные районы, городские и муниципальные округа. С целью защиты прав детей на доступность образования Уполномоченным направлен административный иск в Курганский городской суд, а также протест на его решение в Курганский областной суд. По требованию суда детский омбудсмен становился участником судебных слушаний по вопросам защиты прав ребенка, оставшегося без попечения родителей жить и воспитываться в семье.

Большинство обратившихся – родители несовершеннолетних детей, в том числе



приемные, на втором месте по частоте обращения бабушки, реже поступали заявления, жалобы от детей. В 2020 году среди детей - заявителей были дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся под надзором в учреждениях поддержки детства, а также несовершеннолетние, содержащиеся под стражей в учреждениях УФСИН России по Курганской области и Тюменской воспитательной колонии.

По многим вопросам давались разъяснения в соответствии с законодательством. Совместно с заявителями прорабатывался порядок защиты прав. Осуществлялось кураторство до разрешения ситуации. Рост количества обращений по защите прав детей в сфере образования произошел за счет сложностей реализации дистанционной формы обучения, вместе с тем снизилось количество заявлений в связи с конфликтными ситуациями в детских садах и школах. Высокая доля обращений связана со спорами о детях при бракоразводном процессе родителей. Жалобы на неисполнение судебных решений в части определения места жительства ребенка с одним из родителей остаются трудно разрешимыми в деятельности Уполномоченного.

Наибольшее количество положительных решений удалось достичь при рассмотрении обращений, касающихся семейных правоотношений, в том числе по вопросам опеки и попечительства.

№	Права несовершеннолетних на	Количество обращений
1	Жизнь	4
2	Защиту от насилия	26
3	Жить и воспитываться в семье	109
4	Охрану здоровья	46
5	Образование	197
6	Отдых и занятость	9
7	Социальное обеспечение	735
8	Гражданство	2
9	Жилище	14
10	Алименты	11
11	Доступ к информации и на информационную безопасность	11
12	Доступ к культурным ценностям	3
13	Объединение	1
14	Судебную защиту и квалифицированную юридическую	8
15	Всего	1176

## **1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка**

Уполномоченным в целях оперативного реагирования и принятия эффективных мер по восстановлению нарушенных прав детей и защиты их интересов, впервые заключено соглашение с прокуратурой Курганской области, актуализированы соглашения с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Курганской области, Управлением МЧС России по Курганской области, региональными управлениями ФСИН России, ФССП России, Роскомнадзора, Роспотребнадзора, а также с Уральским следственным управлением на транспорте СКРФ.

Для решения наиболее актуальных вопросов соглашения предусматривают проведение совместных совещаний, проверок детских учреждений, учреждений здравоохранения, образования и социальной защиты населения. Кроме того частью соглашений является обмен информацией по вопросам профилактики нарушения прав детей и восстановления нарушенных прав несовершеннолетних.

В течение года состоялись рабочие встречи, направленные на разработку мер профилактики суицидов среди подростков, самовольных уходов несовершеннолетних из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создания безопасных условий на территории региона, позволяющей сократить случаи травмирования и гибели детей от внешних причин. Проводились совместные рейды, мероприятия, направленные на правовое просвещение и формирование культуры законопослушного поведения.

Уполномоченным разработан и представлен на межведомственном уровне анализ суицидальной ситуации в подростковой среде за период с

2010 по 2020 год. Предложенные на основе анализа меры вошли в Межведомственный



план мероприятий, направленных на снижение смертности детей от внешних причин на территории Курганской области, на 2020 - 2021 годы.

Являясь заместителем председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области (далее - областная комиссия), Уполномоченный участвует в разработке поручений, мер, направленных на преодоление детского неблагополучия. В течение года областной комиссией при непосредственном участии Уполномоченного организованы 6 областных учебно-методических семинаров для муниципальных комиссий и иных субъектов системы профилактики.

По инициативе Уполномоченного областной комиссией были рассмотрены ряд актуальных вопросов, связанных с профилактикой сезонных рисков детей, формированием ответственного родительства, повышением эффективности индивидуальной профилактической работы в отношении семей, находящихся в социально опасном положении, снижением преступности в отношении детей.

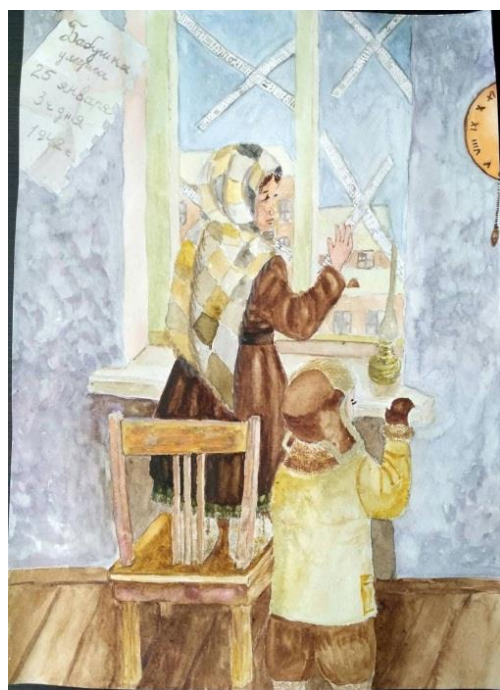
Также осуществлялись выездные контрольные мероприятия в муниципальные образования в рамках рабочей группы областной комиссии в плановом режиме и в связи с чрезвычайными ситуациями с участием детей. Так, в связи с гибелью детей на реке в



Шатровском районе, Уполномоченным организован выезд в село Шатрово. За два летних месяца водная стихия унесла жизни четырех несовершеннолетних района, один мальчик утонул в реке Мостовка, что протекает через весь районный центр, трое стали жертвами реки Исеть. Ситуация, причины и условия ее возникновения обсуждены в ходе встречи с главой Шатровского района и посещения мест трагедий. Разбор просчетов в профилактической работе, способствующих происшествиям, а также оценка действенности предпринятых мер произведены с участием представителей комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации

Шатровского района, а также специалистами отдела по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, мобилизационной работе и взаимодействию с правоохранительными органами Администрации Шатровского района. Детским омбудсменом внесен ряд предложений по проведению дополнительных мероприятий с взрослыми и детьми.

Результатом контрольных и проверочных выездов стали выявленные просчеты в деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, предложения по их устранению, а также реализация дополнительных мер по минимизации факторов, отрицательно влияющих на благополучие детского населения в регионе.



Значимым в деятельности Уполномоченного является взаимодействие с общественными организациями, коллегиальными органами, созданными при детском омбудсмене, а также привлечение к решению поставленных задач помощников на общественных началах. Ярким примером является проведение регионального этапа Всероссийского конкурса «Письмо солдату. О детях войны». Организаторами Конкурса являются Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и ВВПОД «Юнармия». Уполномоченным сформирована комиссия, куда вошли: представитель регионального штаба ВВПОД «Юнармия», представитель Совета отцов, представители Детского общественного совета, а также общественные помощники. Участниками регионального этапа в Курганской области стали в основном воспитанники организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По решению конкурсной комиссии, которая работала в удаленном режиме, были выбраны дополнительно и награждены лауреаты 2 и 3 степени. Рисунок Пименовой Анастасии вошел в число победителей Всероссийского конкурса «Письмо солдату. О детях войны» и опубликован в итоговом альбоме творческого состязания.



При непосредственном участии Совета отцов при Уполномоченном, а также Детского общественного совета реализованы конкурсы, акции, мероприятия для детей и семей с детьми.

Интересным и знаковым для демонстрации положительной практики общения на актуальные для подростков темы стала дискуссия «Первая любовь: дети против родителей». Участникам предложено сформулировать



советы по формированию гармоничных доверительных отношений между родителями и подростками.

Взрослые поделились не только своими родительскими соображениями, но и личным опытом первой любви. Их размышления побудили детскую аудиторию, задавать вопросы и открыто высказать свое мнение по актуальной проблеме. Интерес вызвало голосование по вопросу: «Первая любовь ребенка, кому в это время труднее: детям или родителям?». Дети осознают, что родителям непросто смириться с проявлением подросткового эгоизма, но и родители в свою очередь признали, что в своем стремлении опекать, оберегать, принимать за детей решения бывают чересчур навязчивы.

«Такие мероприятия – это возможность преодолеть извечную пропасть «отцы и дети», выстроить вектор помощи семьям в период кризиса детско-родительских отношений.»

Алена Лопатина

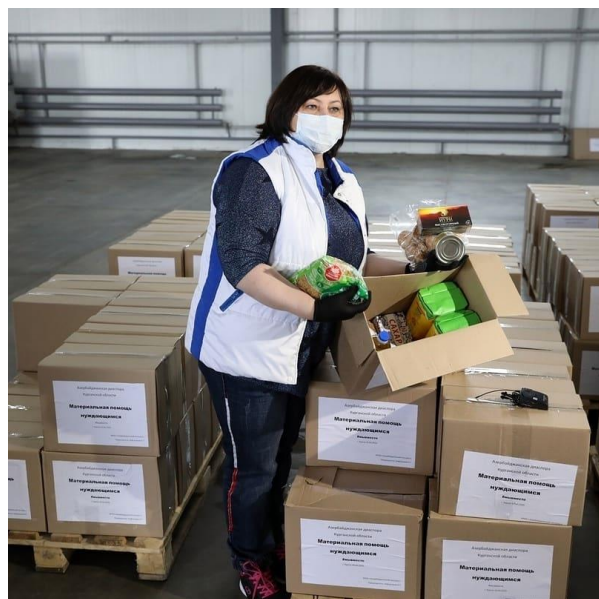
По итогам дискуссии Уполномоченным были сформированы рекомендации и модельное занятие, которое направлено в муниципальные образования региона.

При непосредственном сотрудничестве с Уполномоченным АНО «Социальное метро», при поддержке Фонда президентских грантов, реализован проект «100 вопросов про семью» на территории Курганской области. Проект позволил создать информационный ресурс, направленный на консультирование, правовое просвещение

семей в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, организовать для данной категории населения мероприятия, встречи с юристом, психологом, а также обеспечить методическим материалом ряд муниципальных учреждений и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних.

Уполномоченным подписано соглашение о взаимодействии в случае необходимости поиска пропавших детей с иркутским благотворительным фондом «Оберег». Организация имеет успешный опыт деятельности в нескольких регионах, обладает программным обеспечением, которое способствует качественному и оперативному поиску.

При поддержке Уполномоченного в регионе реализован проект «Программа комплексной поддержки семей, воспитывающих детей с синдромом Дауна и расстройством аутистического спектра» на базе АНО «Звездный дождь» (г. Челябинск). Сопровождение семей, воспитывающих детей с ментальными особенностями здоровья, крайне актуально. Курганские родители получили важные для них знания и компетенции, позволяющие скорректировать состояние ребенка в лучшую сторону.



Самым результативным взаимодействием в интересах детей и семей, воспитывающих детей, стало участие Уполномоченного в акции взаимопомощи #МыВместе. Акция проводилась во всех субъектах РФ, координатором акции в Курганской области выступил региональный Исполком ОНФ. На территории региона во время пандемии помощь оказывалась не только пожилым, маломобильным

гражданам и медицинским сотрудникам, но и семьям с детьми, в первую очередь, многодетным, приемным, воспитывающим детей-инвалидов, а также находящимся в социально опасном положении.

Уполномоченным осуществлялась координация оказания помощи семьям с детьми, проводились консультации, кроме того, организовано сопровождение семей, потерявших жилье, имущество в пожарах, а также в связи с иными трудными жизненными ситуациями.

В период жестких карантинных ограничений при взаимодействии органов государственной власти и местного самоуправления Курганской области, координационной составляющей Уполномоченного в рамках акции #МыВместе продуктовые наборы были направлены ПАО



«СУЭНКО» малообеспеченным семьям из числа замещающих семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов. Общим количеством – 2987 адресов, а также оказана адресная помощь 961 семье, в социально опасном положении – 500 адресов (продуктовые наборы азербайджанской диаспоры Курганской области), 10 семей получили помощь от Всероссийского общественного движения «Матери России», 451 семье с детьми оказана поддержка в рамках проекта «Тележка добра». Кроме того, многодетным семьям в городе Кургане (по запросу) вручены детские и подростковые предметы одежды и обуви от ООО «РегионТорг». Оказание помощи продолжалось до конца 2020 года.

Благодаря взаимодействию с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка, удалось добиться конкретных решений, оказать помощь нуждающимся семьям, внедрить предложения по совершенствованию механизмов правоприменения.

### **1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей**

Важной задачей Уполномоченного является мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей территориальными органами федеральных государственных органов, органами государственной власти Курганской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

В 2020 году мониторинг проводится по двум направлениям:

- Эффективность деятельности органов местного самоуправления Курганской области по проведению индивидуальной профилактической работы с семьями, признанными находящимися в социально опасном положении.

- Полнота оказания органами государственной власти Курганской области паллиативной помощи нуждающимся детям;

#### **1.3.1. Эффективность деятельности органов местного самоуправления Курганской области по проведению индивидуальной профилактической работы с семьями, признанными находящимися в социально опасном положении**

Количество семей в Курганской области, находящихся в социально опасном положении и поставленных на межведомственный учет (далее – СОП), в 2020 году снизилось на 27 и составило 1694.

Цель проводимого мониторинга в оценке целесообразности применяемых субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальных образованиях мер по преодолению семейного кризиса, полноты оказания помощи, в которой нуждаются семьи, степени вовлечения членов семьи в социальное взаимодействие с целью выхода из социально опасного положения, минимизации факторов, негативно влияющих на благополучие семьи.



Мероприятия мониторинга включали сбор и анализ данных из всех муниципальных образований, непосредственную работу с семьями, указанной категории из Щучанского, Варгашинского, Половинского, Далматовского, Лебяжьевского, Куртамышского, Юргамышского районов, Кургана и Шадринска.

Количество семей, находящихся в социально-опасном положении, состоящих на профилактическом учете в органах системы профилактики:			
	2018 г.	2019 г.	2020 г.
всего	1681	1721	1694
количество детей, проживающих в таких семьях	3639	3902	3901
количество семей, с которыми прекращена работа в связи с преодолением кризисной ситуации	337	500	317

Выявлено, что основанием для снятия семей СОП с учета зачастую является не существенное улучшение положения семьи, а достижение детьми возраста 18 лет, лишение родительских прав в отношении детей, а также переезд на постоянное место жительства в другое муниципальное образование или другой регион. По данным муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних 98 семей, состоящих на учете, совершили переезд, избрав постоянным местом жительства иное муниципальное образование.

Необходимо совершенствовать алгоритм межмуниципального взаимодействия с целью своевременного принятия на учет по новому месту жительства семей, которые ранее были признаны находящимися в СОП. В эту работу обязательно должны быть включены главы сельских советов, образовательные организации, учреждения здравоохранения и социальной защиты населения.

Уполномоченный считает необходимым внести изменения в ряд межведомственных актов координационного характера:

- Алгоритм выявления семей и обучающихся, находящихся в социально опасном положении, в условиях образовательных организаций Курганской области (от 27 апреля 2018 года № 6).

- Регламент межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по проведению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и

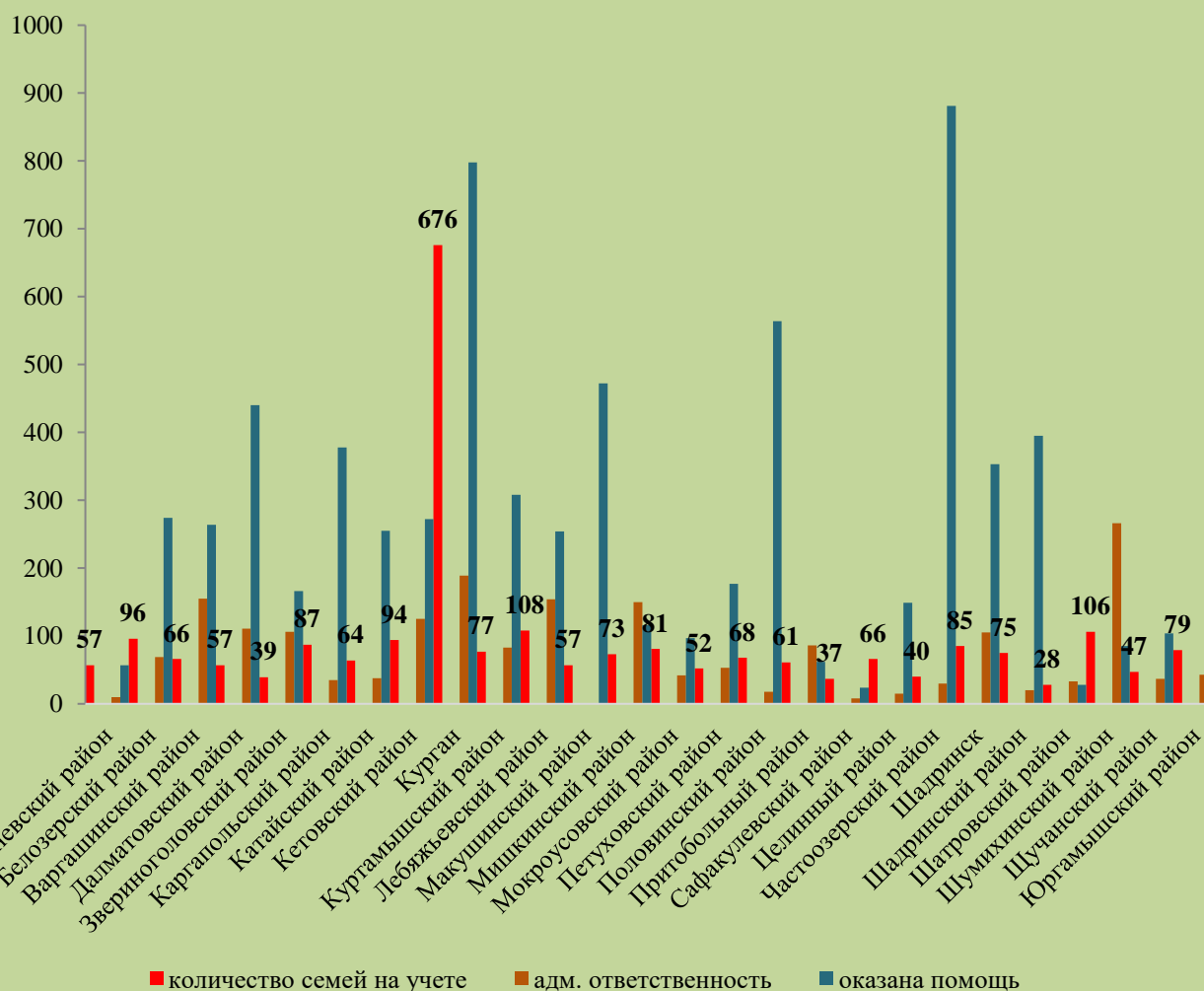
семей, находящихся в социально опасном положении, на территории Курганской области (от 12 декабря 2018 года № 1, в редакции от 14 февраля 2019 года № 3);

- Схема обмена информацией в муниципальных образованиях (МО) о семьях, где проживают дети до 1 года (от 26 марта 2019 года № 1).

В 2020 году 287 семей СОП улучшили жилищные условия, в том числе путем приобретения жилых помещений на средства материнского (семейного) капитала, а также проведением ремонтных работ (лучший результат достигнут в Шумихинском, Лебяжьевском, Макушинском, Куртамышском, Каргапольском районах и г. Кургане). 32 ребенка были возвращены в такие семьи, однако 144 взрослых были лишены или ограничены в родительских правах.

Необходимо добиваться мотивации родителей на изменение ситуации: отказ от вредных привычек, создания условий для проживания детей, трудоустройства и пр. В

**Данные о семьях в СОП, случаях привлечения к административной ответственности и оказания помощи**



качестве мотивов зачастую используется не поддержка, а наказание родителей путем привлечения к административной ответственности.

Среди оказываемых семьям услуг чаще применяется социальная помощь в виде натуральных продуктов, вещей, канцелярских товаров. Значительно реже оказываются юридические, медицинские услуги или помощь по трудоустройству членов семьи. По данным мониторинга трудоустроено в отчетный период 85 родителей и временно трудоустраивались 322 несовершеннолетних.

Результативность индивидуальной работы по помощи в освоении образовательных программ также остается на низком уровне. 44 ребенка из семей СОП не приступили к обучению или отказались получать дальнейшее образование, вместе с тем 559 детей демонстрируют повышение успеваемости. Улучшений по данному показателю не зафиксировано в Кетовском, Притобольном и Шадринском районах.

Одним из оснований постановки семьи в СОП является совершение правонарушения несовершеннолетним членом семьи. Работа в направлении профилактики повторных правонарушений, формирования культуры законопослушного поведения остается на недостаточном уровне: 61 несовершеннолетний из семей СОП совершил в 2020 году повторное правонарушение, но вместе с тем отмечено улучшение поведения у 496 детей.

По итогам мониторинга Уполномоченным сделан вывод об использовании унифицированных мероприятий в работе семьями СОП (рейды, дни профилактики, выдача памяток и пр.) однако наибольший эффект имеют меры индивидуального характера, которые отвечают потребностям семьи и ведут к конкретным результатам. Так, Уполномоченным оказана помощь в обеспечении дистанционного обучения подростку из семьи СОП в г. Шадринске, в семью передан ноутбук от благотворителей. Осуществлялась консультационная поддержка, помощь в получении детьми документов, удостоверяющих личность.

В целом работа ведется системно, просчетами являются несвоевременное выявление семей в СОП, формальный подход к составлению индивидуальных планов сопровождения, несоответствие причин семейного неблагополучия и предложенных мероприятий для его преодоления.

### **1.3.2 Полнота оказания органами государственной власти Курганской области паллиативной помощи нуждающимся детям**

Детская паллиативная помощь становится одним из приоритетов социальной политики в Российской Федерации. В 2019 году был принят Федеральный закон от 06.03.2019 №18-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи», а также Указ Президента РФ от 06.06.2019 г №254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», которые подчеркивают значимость паллиативной помощи и ее развития.

Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка организован мониторинг качества оказания паллиативной помощи (далее - ПП) детям в субъектах Российской Федерации.

Участие в проведении данного мониторинга позволило сформировать выводы об уровне оказания паллиативной помощи детям на территории Курганской области. Организация оказания ПП детям относится к полномочиям региональных органов власти. В Курганской области главным организатором и координатором оказания ПП детям является Департамент здравоохранения Курганской области. Плановые объемы финансирования мероприятий государственной программы «Оказание паллиативной медицинской помощи детям», направленные на оказания паллиативной медицинской помощи детям в 2019 году, тыс. руб. - 39808,1 тыс. рублей, в т.ч. за счет федерального бюджета - 37021,5 тыс. рублей, за счет областного бюджета - 2786,6 тыс. руб. На момент написания доклада данных по освоению финансовых средств в 2020 году не поступило.

Паллиативная медицинская помощь детям оказывается амбулаторно и стационарно в ГБУ «Курганская детская поликлиника», ГБУ «Курганская областная детская клиническая больница имени Красного Креста». Эти организации также имеют право выдавать наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры на дом пациенту.

Ведется реестр детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи на региональном уровне, где отражаются: ФИО, дата рождения, домашний адрес, диагноз,

кем и когда было принято решение о необходимости оказания паллиативной медицинской помощи, назначения врачебной комиссии, социальный статус семьи.

Показатель	2018 год	2019 год
Количество врачебных комиссий	5	25
Количество детей, которые были рассмотрены	11	58
Количество детей, которые были признаны нуждающимися	11	58

Среди используемых форм предоставления ПП детям в Курганской области, как и по стране в целом преобладают оказание помощи на дому и в амбулаторных условиях, ПП в стационарных условиях получает меньшее количество детей.

Заявленные способы информирования населения о государственных организациях, оказывающих ПП детям и членам их семей с возможностью обратной связи: информация на официальном сайте учреждения; горячая линия; информирование родителей сотрудниками медицинскими учреждениями при выявлении ребенка, нуждающегося в ПП, информационные кампании медицинских организаций, однако за последние 2 года таких обращений от населения не поступало. В регионах, где кроме медицинского ведомства в систему ПП включены образование и социальная защита, используются также: информирование родителей учреждениями социальной защиты населения; информирование родителей учреждениями образования.

Учитывая сложность ситуации тяжелого заболевания ребенка, стоит пересмотреть способы информирования – перейти к активной работе в данной сфере, использовать наиболее эффективные каналы передачи информации, развивать информационное волонтерство; а также включать в целевую аудиторию не только родителей детей с паллиативным статусом, но и широкую общественность, сегодня такие каналы используются на сбор средств на лечение детей, в том числе, когда ребенок нуждается в ПП.

В системе социальной защиты Курганской области 2 учреждения стационарного обслуживания, где находятся дети-инвалиды: ГБУ «Сумкинский дом-интернат», в котором на период проведения мониторинга находились 51 ребенок-инвалид, в том

числе 35 в отделении милосердия; ГБУ «Шадринский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (90 детей-инвалидов, в том числе 22 в отделении милосердия). По данным учредителя детей, признанных нуждающимися в ПП - нет. Но по информации Департамента здравоохранения Курганской области количество детей, в том числе воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в ПП – 1. Необходимо оценить эффективность практики выявления и учета детей, нуждающихся в ПП.

Больным детям школьного возраста должны быть обеспечены возможности обучения (в том числе по программам дополнительного образования) в соответствии с их возрастом и с учетом состояния их здоровья.

В настоящее время наиболее развитым компонентом в системе оказания ПП детям в РФ является медицинская составляющая. Это подтверждается практикой нашего региона.

Родителям и другим членам семьи детей, нуждающимся в оказании ПП, предлагаются следующие услуги: помощь психолога, помощь социального работника, участие в досуговых и развивающих мероприятиях, духовная поддержка, помощь в правовой сфере, вместе с тем духовная помощь развита крайне слабо, отсутствует помощь волонтеров, групп поддержки.

Среди желаемых благополучателями услуг - социальное такси. Также заслуживает внимания и внедрения опыт регионов, где функционирует проект «социальной передышки».

По оценке специалистов материальной базы оказания ПП детям на дому наблюдается крайне низкая обеспеченность приспособлениями для ванных комнат, не хватает кроватей, расходных материалов для медицинского оборудования, а также некоторого оборудования, например, откашливателей.

Система оказания ПП детям в регионе находится в стадии формирования, отмечается неподготовленность к сопровождению семьи после ухода ребенка из жизни, а также оказанию духовной поддержки. Следствием этого является отвержение родителями статуса паллиативного пациента, отказ от услуг.

Детям с заболеваниями, приводящими к преждевременной смерти, необходимы услуги многопрофильных служб в течение длительного периода времени. Вместе с тем

при отсутствии механизмов межведомственного взаимодействия ребенок может быть лишен различных услуг, не связанных с медицинской помощью.

Еще одним пробелом в организации системы ПП в регионе является отсутствие профилактики профессионального выгорания сотрудников, работающих условиях постоянного стресса.

Взаимодействие с волонтерскими группами эффективно и востребовано при оказании ПП детям. Как правило, волонтеры являются представителями некоммерческих организаций. Например, в нашем регионе есть опыт организации моноспектаклей для маломобильных и лежащих больных на дому «Добрая сказка входит в дом». Необходимо регламентирование взаимодействия государственных организаций с некоммерческими организациями в сфере оказания ПП детям, в том числе по вопросу обучения волонтеров взаимодействию с семьей, где проживает особый ребенок.

Заявительный характер предоставления большинства немедицинских услуг является наименее эффективным в связи с низкой информированностью родителей о возможных услугах в рамках ПП.

Проблемы взаимодействия и передачи информации о детях, нуждающихся в ПП, и членах их семей между учреждениями и организациями, подведомственными различным ведомствам социальной сферы в некоторых регионах решается путем заключения соглашения о взаимодействии.



#### **1.4. Участие Уполномоченного в работе по совершенствованию законодательства и правоприминительной практики в субъектах Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей**

Уполномоченным совместно с областной комиссией направлен в Главное правовое управление Аппарата Губернатора Курганской области мониторинг правоприменения в Курганской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, (в части действия Федерального закона от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», иных федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации). Представляем основные выводы.

Закон Курганской области от 28 июня 2017 года № 49 «О профилактике правонарушений в Курганской области» закрепил в качестве одной из основных задач органов государственной власти Курганской области в сфере профилактики правонарушений - предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних. В частности, за исполнительным органом государственной власти Курганской области, осуществляющим управление в сфере образования, молодежной политики, отдыха и оздоровления детей, в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности закреплены следующие полномочия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: организация разработки методических рекомендаций для родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних по вопросам построения бесконфликтных взаимоотношений с детьми и подростками; создание условий для организации профилактической работы среди несовершеннолетних; организация мероприятий по правовому просвещению, направленных на пропаганду здорового образа жизни среди несовершеннолетних и молодежи.

Закон Курганской области от 28 октября 2002 года № 241 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области» установил систему и порядок создания комиссий, а также урегулировал отдельные вопросы,



связанные с осуществлением деятельности комиссиями.

Правовым актом установлено, что в целях реализации государственной политики в указанной сфере утверждаются государственные программы Курганской области, содержащие мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Финансирование деятельности органов государственной власти Курганской области по реализации указанных мероприятий осуществляется за счет средств областного бюджета.

Предоставлено право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и в порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Закон Курганской области от 20 ноября 1995 года № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» предусматривает ответственность законных представителей детей за допущение нахождения несовершеннолетнего на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и в общественных местах в ночное время без сопровождения (статья 1.1.). Рассматривают данные дела об административных правонарушениях муниципальные комиссии.

В рамках исполнения норм Закона Курганской области от 3 декабря 2004 года № 827 «О дополнительных мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому развитию детей, защите их здоровья, нравственного и духовного развития на территории Курганской области» решения по оценке предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия участием детей, областной комиссией в отчетный период не принимались связи с отсутствием предложений об определении указанных мест.

В этой связи, исходя из оперативной обстановки среди несовершеннолетних,

состава и полномочий членов областной комиссии полагаем нецелесообразным дальнейшее закрепление за областной комиссией функций экспертной комиссии.

В целях устранения выявленных нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, а также причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, областной комиссией принято 37 постановлений (по всем рассмотренным вопросам в пределах компетенции).

Индивидуальная профилактическая работа скоординирована муниципальными комиссиями в отношении 3776 несовершеннолетних, 1839 подростков сняты с профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики, из них 975 - в связи с улучшением ситуации.

Муниципальными комиссиями проведено 691 заседание, рассмотрено 1843 вопроса профилактического характера.

С целью устранения выявленных нарушений закона и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, муниципальными комиссиями внесено 182 представления об устранении нарушений.

Совместная межведомственная деятельность органов и учреждений системы профилактики позволила снизить подростковую преступность по итогам 2020 года на 24%.

В целях защиты прав и законных интересов детей в соответствии с постановлениями муниципальных комиссий в суд направлено 164 исковых заявления, в том числе: 108 - о лишении родительских прав, 49 - об ограничении родительских прав, 7 - иные. Их них удовлетворены судом 97 исковых заявлений.

Вместе с тем проблемным вопросом являются факты слабого юридического обоснования выносимого решения муниципальными комиссиями по административным материалам. В обзореваемый период из рассмотренных судом жалоб (протестов) на постановления муниципальных комиссий о назначении

Требует значительного реформирования законодательная база организации работы органов опеки и попечительства по защите прав детей.

административного наказания 83% удовлетворены судом.

Например, отсутствие законодательного регулирования постинтернатного сопровождения не позволяет осуществлять данную деятельность с положительным результатом.

Необходимо законодательно закрепить обязательность организации на системной основе комплексного межведомственного социально-психологического сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (от 18 до 23 лет), включая сопровождение проживания в период ожидания предоставления жилых помещений по договору специального найма, в период пользования жилыми помещениями, предоставленными по договору найма жилого помещения специализированного жилого фонда, в том числе с привлечением общественных организаций и волонтерских движений.

Необходимо установить порядок признания невозможным проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в жилых помещениях, нанимателями, членами семей нанимателей по договорам социального найма, либо собственниками которых они являются, в случае проживания в указанных жилых помещениях родителей, лишенных родительских прав.

Также направлено для проработки предложение, поступившее в ходе взаимодействия Уполномоченного с многодетными семьями. В Курганской области законодательно установлена льгота для многодетных семей в виде освобождения от налога на одно транспортное средство с мощностью до 100 л.с. включительно по выбору налогоплательщика. В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина, в котором указано, что данная норма несовершенна и не рассчитана на существенную помощь многодетным семьям. Льгота актуальна только для полных семей, с тремя детьми, т.к. автомобили с большим количеством посадочных мест обладают и большей мощностью двигателя, но не подходят под льготное налогообложение. Семьи, воспитывающие более трех детей, приобретая автомобиль, который позволяет перевозить одновременно 4 или 5 детей не могут воспользоваться региональной льготой, но и приобретать два автомобиля также нецелесообразно.

Уполномоченным в связи с поступлением обращений граждан о необоснованных помещениях детей в ГБУ «Областной социально-реабилитационный

центр для несовершеннолетних» (далее - ГБУ «ОСРЦ», Учреждение), проведена проверка Учреждения на основании п.7 ст.7 Закона Курганской области от 26.09.2019 N 128 "Об уполномоченном по правам ребенка в Курганской области".

Уполномоченным изучены личные дела воспитанников ГБУ «ОСРЦ», проанализированы причины помещения несовершеннолетних в Учреждение, было установлено следующие.

За 5 месяцев 2020 года в Учреждение помещено около 100 детей на основании акта полиции о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (далее — Акт).

Основаниями помещения детей в Акте указываются следующие причины: нахождение в социально-опасном положении, нахождение в трудной жизненной ситуации. Причинами помещения несовершеннолетних в специализированное учреждение явились так же непредусмотренные законом основания. Так, несовершеннолетний Г. 2003 г.р. (17 лет), совершивший правонарушение, наказание за которое предусмотрено ст.12.29 КоАП, помещен в Учреждение на основании Акта.

Причиной помещения явилась невозможность передать несовершеннолетнего Г. законным представителям. Следует отметить, что данное обстоятельство помещения ребенка в специализированное помещение в законодательстве отсутствует. В отдел полиции юноша был доставлен в 14 ч. 30 мин. 29.02.2020 г., а лишь в 23 ч. 40 м. помещен в Учреждение. Не удалось выяснить, какие меры были предприняты сотрудниками полиции для передачи ребенка законным представителям. В данном случае подросток не нуждался в социальной реабилитации и его помещение в Учреждение, по указанным основаниям, явилось необоснованным. При решении вопросов о необходимости помещения несовершеннолетних (в том числе временно) в социозащитные организации и организации здравоохранения, необходимым условием является строгое соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних.

При использовании Акта в качестве основания помещения ребенка в специализированное учреждение следует исходить из принципа разграничения полномочий субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Деятельность полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних регламентирована положениями Федерального Закона от

07.02.2011 г. №3-ФЗ «О полиции», нормами Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Согласно Федерального закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 01.03.2020) «О государственной социальной помощи»: трудная жизненная ситуация - обстоятельство или обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина, и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно.

Исходя из анализа вышеуказанных норм, полиция не наделена полномочиями по реализации мер в отношении несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально-опасном положении в части помещения несовершеннолетних в специализированные учреждения.

Органы полиции могут помещать в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации детей:

- заблудившихся или подкинутых;
- самовольно оставивших семью, самовольно ушедших из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;
- не имеющих места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию;
- оказавшихся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации.

Однако, сотрудниками полиции нередко неверно используются термины «трудная жизненная ситуация», «социально опасное положение».

Имеет место помещение сотрудниками полиции детей в Учреждение на незаконных основаниях, что приводит к неисполнению сотрудниками опеки и попечительства своих должностных обязанностей.

Подобные действия сотрудников полиции нарушает права и законные интересы детей. Заключение Уполномоченного было направлено в заинтересованные ведомства и Учреждение.

Ряд предложений были направлены в адрес Департамента образования и науки Курганской области, Главного управления социальной защиты населения Курганской области, Администрацию г. Кургана.

Результатом стало принятие областной комиссией следующих документов:

- Алгоритм действий сотрудников общеобразовательных организаций по выявлению и предотвращению агрессивного противоправного поведения обучающихся (в рамках межведомственной индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних обучающихся) (постановление от 24 августа 2020 года № 3/294)
- Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иных организаций по вопросам профилактики самовольных уходов детей из семей и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия их розыска, проведения социально-реабилитационной работы с детьми в Курганской области (постановление от 17 декабря 2020 года № 1/304);
- Алгоритм действий работников общежития профессиональных образовательных организаций в случаях нарушения правил внутреннего распорядка студенческого общежития (от 17 декабря 2020 года № 2/305).

## 1.5. Инициативы, социальные проекты, акции Уполномоченного

Основные цели инициатив, мероприятия, акций, конкурсов, проектов, проводимых Уполномоченным направлены на профилактику детского травматизма, гибели детей в результате несчастных случаев, продвижению ценностей ответственного родительства, выстраивания здоровых детско-родительских отношений.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» Уполномоченным организованы совещания, рейды, проверки фактов, разъяснительная работа, «горячие линии», интернет-опросы, публикации, эфиры в рамках местного радио и телевидения, иные виды профилактической работы. Мероприятия проводились совместно с областной комиссией, Советом отцов, «Молодежкой ОНФ», другими общественными организациями, а также при непосредственном участии территориальных управлений федеральных служб и профильных ведомств.

Дополнительно к мероприятиям, проводимых ежегодно по профилактике сезонных рисков детей, Уполномоченным организован онлайн - марафон «Чтобы лето было безопасным». В социальных сетях жители региона, должностные лица органов и учреждений системы профилактики размещали короткие 20-40 секундные сюжеты о том, какие меры нужно предпринять для сохранения жизни и здоровья несовершеннолетних, избегания травм в различных ситуациях: на улице, в лесу, на речке, в автомобиле и дома, в том числе вблизи с открытыми окнами.

Старт марафона состоялся 25 мая 2020г. За 2 недели в социальных сетях и мессенджерах под общим хэштегом #чтобылетобылобезопасным, размещено более 400 сюжетов, количество просмотров которых за летние месяцы превысило 250 тысяч.





В рамках теле и радиопрограмм местного вещания распространено видео обращение Уполномоченного о необходимости создания безопасных условий детям вблизи окон.

Памятки «10 правил ответственных родителей» распространены посредством соцсетей, сайтов детских организаций, а также путем вручения при посещении многодетных семей.

Организовано регулярное в течение летних месяцев нанесение маркеров безопасности: «возьми ребенка за руку», «сними наушники», «сойди с велосипеда», перед нерегулируемыми пешеходными переходами в г. Кургане, совместно с УГИБДД по Курганской области, а также волонтерами общественной организации «Молодежка ОНФ» и Курганского дома молодежи.

По инициативе Уполномоченного в сельских территориях и районных центрах организована работа с пожилыми людьми, к которым приезжают на летний период внуки. Так, в Притобольном районе проведено 98 подворовых обходов, вручено 160 памяток «Правила поведения на воде в летний период», «Открытое окно – опасность для ребенка», «Правила поведения в лесу» и другие.

В социальной сети «ВКонтакте» в группах «Уполномоченный по правам ребенка в Курганской области» (<https://vk.com/upr45>) и «Безопасность детства» в Зауралье» (<https://vk.com/club168427544>) были размещены, следующие оригинальные материалы:

- «Напоминка» для родителей «Создание безопасных условий: ответственность родителей», в которой отражены основные риски детей в разрезе места пребывания: дома, на улице, на отдыхе, при общении.

- Статья «Кто виноват, когда виноват ребенок», в которой речь идет о недопустимости детских игр с огнем.

- Опубликовано обращение к родителям с призывом провести с детьми беседы, обсуждения правил пожарной безопасности, а также



действий, необходимых для спасения в случае возникновения пожара или задымления.



Для облегчения родителям задачи разработана и опубликована для использования и распространения словесная игра «По цепочке», основанная на рассматривании иллюстрации к сказке С. Маршака «Кошкин дом». Цель игры – создать стихотворное описание действий героев сказки при тушении пожара, особенность состоит в том, что рефреном повторяется причина событий, что не позволяет отвлечь внимание детей на другие темы. В дальнейшем данную игру будем рекомендовать для проведения занятий в начальной школе.

В Курганской областной детско-юношеской библиотеке им. В. Ф. Потанина состоялась серьезная беседа с учащимися младших классов школы № 42 и гимназии № 32 г. Кургана на тему безопасности на дороге по книжке Алены Лопатиной «Кто на дороге главный?» из серии «Сказки детского омбудсмана». Мини-книжка, представленная детям, включает три сказки, главными героями которых являются дети, которые попадают в необычные ситуации на дороге. Соотнесение своего жизненного опыта и поведения литературного героя позволяет ребенку осмыслить предлагаемые социальные правила. Приключения их ровесников заинтересовали аудиторию, мальчишки и девчонки с желанием отвечали на вопросы о сказочном сюжете, разъясняли, почему фликеры помогли героям сказки. Несмотря на то, что тема детям знакома, обращение к литературному материалу позволило сделать беседу о правилах поведения на дороге оживленной и неформальной. Несколько экземпляров книжки остались в подарок библиотеке.

Анализ случаев травмирования и гибели детей свидетельствуют, в том числе, и о недостаточной информированности взрослых и детей не только о сезонных рисках, подстерегающих детей дома и на улице, но и мерах по предотвращению трагедий. Кроме того, в зоне пристального внимания должны быть дети с умственной отсталостью, легко поддающиеся негативному влиянию, и способные как совершить правонарушение, так и стать жертвой преступных деяний.

Считаю необходимым подчеркнуть, работа должна носить системный и инициативный характер, т.е. наши жители не придут с просьбой: организуйте нас, научите нас правилам безопасности, прежде чем купаться не обратятся к нам за консультацией, где можно, а где нельзя. Жители действуют по своему разумению, рискуя при этом детьми. Здесь заявительный принцип не действует.

Алена Лопатина

Уполномоченный акцентировал внимание на недопустимость для должностных лиц подмены своей деятельности информированием другого органа системы профилактики. Информирование, например, органов опеки о бесконтрольном ребенке-сироте не снимает обязанности с органа молодежи или культуры в охвате его профилактическими мероприятиями.



Уполномоченным поддержана социальная кампания «Внимание на дорогу», реализованы мероприятия совместного плана с УГИБДД России по Курганской области и Департаментом образования и науки Курганской области по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

Благодаря принимаемым мерам в 2020 году на территории Курганской области удалось добиться снижения числа дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних до 16 лет, количества погибших и раненых в них детей и подростков. В 111 случаях (-29,7%), шесть (-33,3%) детей погибли и 125 (-23,8%) несовершеннолетних получили травмы различной степени тяжести.

Восьмой год подряд Уполномоченным организован конкурс «Засветись! Будь заметнее!» Это творческий вызов для педагогов и родителей, которые любят детей и заботятся об их безопасности. Посвящен он безопасности юных пешеходов в темное время суток и помогает юным участникам движения разобраться для чего нужны световозвращающие элементы, как они работают и как их правильно нужно носить. Партерами в проведении мероприятия являются УГИБДД России по Курганской области и Департамент образования и науки Курганской области, Департамент строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области.

В 2020 году работы оценивались в двух номинациях - короткий



видеокалип о практике применения световозвращающих элементов и МЕМ о необходимости использования СВ-элементов в повседневной жизни. Номинация «МЕМ» оказалась не простой, не все участники поняли разницу между популярными сейчас в интернет-пространстве мемами и плакатами. Всего на конкурс было предоставлено 229 работ из городов Кургана, Шадринска и 16 районов Курганской области. Из них 80 видеороликов и 21 мем вышли в полуфинал. Авторами лучших видеороликов стали дети из образовательных организаций города Кургана, Целинного, Шадринского и Юргамышского районов. В номинации «МЕМ» лучшими были признаны работы детей из города Кургана, Кетовского, Куртамышского, Частоозерского, Далматовского и Катайского районов.



Совместно с сотрудниками Курганского областного художественного музея в День семьи, любви и верности Уполномоченным организованы мероприятия в центральных районных больницах двух муниципальных районов. Перед окнами детских палат совместно с

детьми нанесена как символ праздника ромашка и мотивирующая к выздоровлению надпись: «Будь здоров». Детям также понравилась интеллектуальная игра с вопросами о семье, творческими заданиями и переданные игрушки.

Уполномоченным организован онлайн региональный конкурс для семей - фотокросс «Моя большая семья». На старт с фотоаппаратами вышли 34 семьи из разных уголков региона. Выполняя задания, участники создали творческое фото отображение пословицы: «Дерево держится корнями, а человек семьей». Воссоздали на современный лад картину Алексея Корзухина «Возвращение из города» и поделились рецептом семейного счастья. Жюри, в состав которого вошли члены совета отцов при Уполномоченном, руководители медиацентра КГУ и общественной организации «Социальное метро» оценили эмоциональность, креативность, качество работ и определили победителей. Путем онлайн голосованием определены обладатели



специальных призов. В сентябре удачный опыт был повторен проведением онлайн фотокросса «Семья и школа».

Самым результативным стал конкурс, организованный Уполномоченным между муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав #ПЕРЕЗИМУЕМ45. Это мероприятие направлено на наполнение профилактическим контентом социальных сетей, путем



вовлечения в эту деятельность широкого круга жителей региона, которые пользуются данным информационным каналом. Всего за время проведения конкурса размещено более 1700, количество просмотров которых превысило 660 тыс. В итоге конкурса составлен рейтинг муниципальных комиссий.

За первое место награждена муниципальная комиссия г. Кургана. Органами и учреждениями системы профилактики областного центра размещено 367 публикаций



общее количество просмотров превышает 110 тысяч. Следующий в лидерском рейтинге Белозерский район за месяц размещено 268 публикаций, количество просмотров более 47 тыс. Третье место в рейтинге занимает комиссия Шадринского района - 265

публикаций, которые посмотрели более 200 тысяч раз. Много материалов подготовлено в разрезе сельских поселений, в ходе рейдовых мероприятий. Конкурс показал, что о деятельности комиссий по делам несовершеннолетних не только можно информировать, но эти публикации пользуются спросом. Подготовленные на местном материале и силами местных жителей видео вызывают доверие, передаются через страницы жителей региона, социальные группы, неся пропагандистскую мысль о необходимости соблюдения правил безопасности в быту и общественных местах.

## **Раздел 2. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетнего**

### **2.1. Право на жизнь, защита от насилия**

Безусловным приоритетом в деятельности Уполномоченного является направление профилактики противоправного поведения в отношении детей, а также восстановление нарушенных прав детей, связанных с причинением вреда здоровью, в результате насилия, жестокости. Основными причинами неестественной смерти явились в 2020 году явились:

- на первом году жизни (6 случаев) – асфиксия, отравление гемоглобинообразующим ядом, термический ожог, дорожно-транспортное происшествие;

- в 1 - 4 года (4 случая) – дорожно-транспортные происшествия, утопления, асфиксия, воздействие электрическим током;

- в 5-9 лет (5 случаев) - дорожно-транспортные происшествия, утопления, электротравма;

- в 10-14 лет (11 случаев) – утопления, суициды (повешения), дорожно-транспортное происшествие, термический ожог;

- в 15-17 лет (10 случаев) – суициды (повешения), дорожно-транспортное происшествие, утопление, отравление.

По данным Следственного управления Следственного комитета РФ по Курганской области в истекшем году отмечается тенденция значительного повышения числа возбужденных уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, в основном за счет выявленных фактов о преступлениях против половой неприкосновенности. Погибло от преступных посягательств 2 несовершеннолетних (2019 год - 10). От преступных действий родителей пострадали 14 подростков, 10 из которых в результате их истязания.

### Количество преступлений, совершенных в отношении детей

№ п/п	Наименование		2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:		1485	1400	1342
2	в том	Членом семьи	1138	1079	947
3	числе	в т.ч. родителем	1122	1059	880
4		знакомым	201	187	262
5	Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, всего		1877	1924	1590
6	в том	мужского пола	944	998	799
7	числе	женского пола	933	926	791
8		не достигших возраста 14 лет	1205	1240	935
9	Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями		334	282	429
10	в том	родителями	41	24	36
11	числе	иным членом семьи	17	14	66
12	Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений сексуального характера, всего		91	89	108
13	в том	мужского пола	21	11	96
14	числе	женского пола	70	78	12
15		малолетних (до 14 лет вкл.)	43	38	46
16	в том	мужского пола	13	9	10
17	числе	женского пола	30	29	36

За 12 месяцев 2020 года поступило 30 обращений граждан, связанных с реализацией права на жизнь и защитой от насилия и жестокости. Так, в адрес Уполномоченного обратился подросток, которого мама жестоко наказывала за нерадивое отношение к уходу за собаками. Вместе с тем именно мама являлась заводчиком двух пород собак, общее количество которых в квартире на момент обращения ребенка было 12. Чаще всего несовершеннолетнему наносили побои поводком. Однажды, опасаясь наказания, ребенок отказался возвращаться домой к матери. Предприняты меры по оперативному выявлению причин, оказанию психологической помощи ребенку. Подросток помещен в реабилитационный центр, а в последствии, передан на воспитание в приемную семью. В отношении матери в законном порядке проведена работа со стороны полиции.

Уполномоченным в связи с опубликованием в социальных сетях и СМИ видео материалов, с информацией о нарушении прав воспитанников ГБУ «Далматовский

детский дом» (далее-Учреждение), проведена проверка Учреждения на основании п.7 ст.7 Закона Курганской области от 26.09.2019 N 128 «Об уполномоченном по правам ребенка в Курганской области». Воспитанники указывали на насильственное удержание их в помещениях изолятора Учреждения.

В ходе выезда в Учреждение 1 августа 2020 г. и анализа ситуации Уполномоченным, было установлено следующие.

В Учреждении проживает 30 воспитанников, по возрастному составу преобладающее большинство от 14 до 18 лет в количестве 21 ребенка, что составляет 70%. С января 2020 года воспитанниками совершено 32 самовольных ухода.

Воспитанница Ш. была возвращена после розыска сотрудниками полиции 28.07.2020 года в 00 часов 10 минут из г. Кургана.

На основании распоряжения Правительства Курганской области от 10.04.2020г. №06-2278 в организациях, подведомственных Главному управлению социальной защиты населения Курганской области, воспитанники, прибывшие после самовольного ухода, должны быть изолированы от остальных детей и сотрудников организации для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях профилактики распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

28 июля 2020 г. в профилактических целях Ш. была размещена в помещении, временно переоборудованном под «изолятор», сразу после прибытия в детский дом. Она была осмотрена медицинским работником, в помещении организовано проведение влажной уборки с применением дезинфицирующих средств, проветривание каждые 2 часа. О прибытии Ш. было сообщено в местные органы Роспотребнадзора, сделана по телефону заявка на анализ по COVID-19.

Предполагалось, что Ш. будет находиться в изоляции 14 дней или до получения отрицательного анализа по COVID-19.

Так как «изолятор» был создан на время карантина из кабинета психологической разгрузки, где находилось дорогостоящее оборудование, кабинет оборудован решетками, для профилактики преступных деяний. Решетка оборудована замком.

Согласно Технического регламента о требованиях пожарной безопасности (Федеральный закон РФ от 22.07.2008 N 123-ФЗ) для обеспечения безопасной

эвакуации людей должно быть обеспечено беспрепятственное движение людей по эвакуационным путям и через эвакуационные выходы.

Таким образом у ребенка отсутствовала возможность беспрепятственного выхода из помещения «изолятора», что представляло угрозу для их жизни и здоровья.

Однако вопреки требованиям согласно п. 4.17 СанПиН 2.4.3259-15 в Учреждении отсутствует приемно-карантинное отделение. В связи с этим, «изолятор», где проживают дети 14 дней должен быть оборудован как жилая комната.

В ГБУ «Далматовский детский дом» и в адрес учредителя – Главного управления социальной защиты населения направлено Заключение, котором подробно изложены выявленные нарушения, которые были оперативно устранены.

## **2.2. Право жить и воспитываться в семье**

Круг обращений, связанных с правом ребенка жить и воспитываться в семье, в 2020 году включал консультирование граждан и оказание содействия им в восстановлении родительских прав, установлению отцовства, споров о детях в период бракоразводного процесса, права несовершеннолетних воспитывать собственного ребенка, оспаривания действий органов опеки и попечительства. Традиционно доля таких обращений в общем количестве высока. Всего рассмотрено 109 обращений, каждое десятое из которых поступило от детей.

В адрес уполномоченного по правам ребенка в Курганской области поступило обращение гражданки С. о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетнего.

Как указывает заявитель, она является приемной матерью несовершеннолетнего И. В апреле 2019 г. ребенку были нанесены телесные повреждения в результате побоев, однако органы полиции незаконно отказали в возбуждении уголовного дела.

При изучении документов, приобщенных С. к обращению, Уполномоченным были обнаружены признаки нарушения прав несовершеннолетнего ребенка. Был осуществлен выезд с целью более подробного изучения обстоятельств дела, в ходе которого установлено следующие.



В апреле 2019 г. в инфекционное отделение районной больницы, совместно с матерью - Н., поступил несовершеннолетний И. 2017 г.р. с многочисленными синяками, ссадинами. Со слов матери, мальчик получил данные повреждения в результате падения с дивана. Мальчик пробыл в больнице до мая 2020 г. Позднее мать ребенка заявила о том, что данные телесные повреждения были нанесены ее сожителем.

В ходе проведения судебно-медицинского освидетельствования было установлено, что у И. на теле имелись многочисленные повреждения от действия твердого предмета, имеющего ребро, кровоподтеки, ссадины, сотрясение мозга. Однако следователем следственного отдела было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по ст.117 УК РФ, ввиду отсутствия лиц, обладающих сведениями о нанесении побоев мальчику.

30.04.2019г. Администрацией района было вынесено Постановление «Об отобрании несовершеннолетнего И. у его матери Н.».

07.05.2019г. Постановлением Администрации района над И. установлена предварительная опека гражданкой С., 15.10.2019 г. принято Постановление о назначении опекунами ребенка С. и ее мужа на возмездной основе. Ребенок был передан в семью С.

13.05.2020 г. в возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст. 156 УК РФ в отношении Н. было отказано.

Согласно решению Районного суда от 25.02.2020 г. отделу опеки и попечительства Управления образования Администрации района Курганской области (далее - Отдел опеки) было отказано в лишении Н. родительских прав, взыскании алиментов, ввиду отсутствия доказательств уклонения Н. от воспитания и содержания сына.

Однако Отделом опеки, с момента вступления решения суда в законную силу - в марте 2020 г., ребенок не был передан Н. на воспитание.

Отделом опеки было принято решение об отобрании ребенка у родной матери безосновательно, ввиду того что в момент нахождения несовершеннолетнего И. в больнице, мать не создавала своими действиями (либо бездействием) угрозу для жизни и здоровья мальчика.

Сожитель Н. не имел доступ к ребенку в период прохождения лечения мальчика в больнице. Не имеется доказательств того, что Н., совместно с сыном была намерена проживать с сожителем.

Специалистами Отдела опеки не проводились мероприятия, направленные на сохранение кровной семьи ребенка, не оказывалось содействие в получении Н. психологической и иной помощи. Исковое заявление о лишении Н. родительских прав подано без достаточных на то оснований.

Н. официально трудоустроена, характеризуется положительно, спиртные напитки не употребляет, психических отклонений не имеет, для детей создала необходимые условия для проживания.

Таким образом, действиями Отдела опеки было нарушено право несовершеннолетнего И., установленное ст. 54 Семейного Кодекса РФ на проживание с родителями, воспитание в родной семье.

Уполномоченным в адрес Администрации района было направлено Заключение о недопустимости нарушения прав несовершеннолетнего И., принятии мер к устранению нарушений.

В результате действий Уполномоченного по восстановлению нарушенных прав ребенка, несовершеннолетний И. был передан в кровную семью матери, вынесено Постановление Администрации района от 21.07.2020 г. №457 «О прекращении опеки над несовершеннолетним И.». Должностные лица Отдела опеки были привлечены к дисциплинарной ответственности. Уполномоченным в течение 6 месяцев проводился патронаж семьи, куда возвращен ребенок. Отмечено успешная адаптация, улучшение условий места проживания.

К Уполномоченному обратилась бабушка малолетнего ребенка. Мама мальчика была лишена родительских прав, а отец уклонялся от содержания и воспитания ребенка, кроме того, имеет проблемы с алкогольной зависимостью, не единожды отец мальчика привлекался к уголовной ответственности. В итоге бездействий родителей мальчик оказался на иждивении бабушки. С целью установления семейно-правового статуса ребенка органы опеки обратились в суд с иском об ограничении отца в родительских правах, но согласно решению суда в удовлетворении иска было отказано. Не было представлено доказательств, подтверждающих, что поведение или образ

жизни отца представляет опасность для психического или физического здоровья его сына.

Через полгода органы опеки повторно обратилась в суд, но уже с намерением лишить отца родительских прав. При рассмотрении данного искового заявления установлены грубейшие нарушения в оформлении данного документа. Так, в иске не были указаны основания для лишения родительских прав. А также не указаны конкретные требования, которые необходимо удовлетворить суду. В результате рассмотрения иска судом было принято решение об ограничении отца мальчика в правах. Органами опеки и попечительства вопреки интересам ребенка, не было оспорено решение суда. Но в результате апелляции, поданной отцом, решение суда об ограничении в родительских правах было отменено. Однако отец мальчика так и не изъявил желания воспитывать своего ребенка. Во время судебных тяжб ребенок проживал у бабушки.

В ходе проведения проверки данной информации Уполномоченным было изучено личное дело ребенка, сформированное отделом опеки и попечительства, проанализированы судебные акты, были направлено заключение по результатам проверки в Главное управление социальной защиты населения Курганской области, в адрес отдела опеки и попечительства, а также комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В результате этого комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации г. Кургана обратилась с исковым требованием о лишении отца мальчика родительских прав, Уполномоченный выступил в суде в качестве свидетеля. Получив все необходимые доказательства, суд удовлетворил иск.

## 2.3. Право на охрану здоровья

Охрана здоровья детей включает вопросы оздоровления и профилактики заболеваний у несовершеннолетних, качество проведения диспансеризации и условий для выполнения рекомендаций по ее итогам. Своевременность выявления заболеваний, полнота оказания медицинской помощи по наблюдениям Уполномоченного пока в регионе вызывает нарекания со стороны законных представителей несовершеннолетних. Объективные сложности оказания медицинской помощи, связанные с заметной нехваткой специалистов, компенсируются маршрутизацией, прохождением работающими врачами дополнительных курсов специализации. В регионе предпринимаются меры по привлечению кадров из других регионов, но на 2020 год дефицит существенный, что не может не сказываться на охвате детей медицинской помощью.

### Состояние с заболеванием детей некоторыми социально значимыми заболеваниями

№ п/п	Наименование	2018	2019	2020
1	Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз туберкулез	15	17	9
2	Численность умерших детей с диагнозом туберкулез	1	0	0
3	Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз СПИД	0	0	0
4	численность несовершеннолетних, умерших с диагнозом СПИД	0	0	0
5	Численность несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания	135	127	145
6	Численность умерших детей, имеющих онкологические заболевания	6	3	3
7	алкогольное отравление детей и подростков, всего:	20	18	10
8	в т.ч. в до 14 лет (вкл.)	9	8	2
9	возрасте 15 - 17 лет (вкл.)	11	10	8
10	наркотическое отравление детей и подростков, всего:	6	3	1
11	Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи	937	894	795
12	Количество выделенных квот по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи	759	713	639

В 2020 году 46 обращений граждан поступили в связи с защитой права несовершеннолетнего на охрану здоровья.

К Уполномоченному поступают обращения по вопросу обеспечения детей, жизненно необходимыми препаратами. Так, вызывает сложность в обеспечении препаратом «Вигабатрин» («Сабрил»), «Спинраза». При взаимодействии с Департаментом здравоохранения Курганской области вопрос решается положительно путем выделения дополнительных средств из регионального бюджета.

Коллективное обращение родителей детей с ограниченными возможностями по слуху вызвано отсутствием в Курганской области возможности получить специализированную помощь по замене речевых процессоров систем кохлеарной имплантации по месту проживания. Семьям необходимо возить детей в Москву, Санкт-Петербург, что вызывает дополнительные материальные и иные затруднения. Уполномоченным проведена работа с Департаментом здравоохранения Курганской области. Для решения данного вопроса в Тарифное соглашение по оплате медицинской помощи в сфере обязательного медицинского страхования Курганской области на 2021 год внесены предложения. Медицинская услуга по замене речевых процессоров содержится в Тарифном соглашении, установлена ее стоимость. ООО «МастерСлух», который имеет возможность оказывать требуемую услугу, включен в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования Курганской области на 2021 год, определены объемы по амбулаторной помощи и медицинской помощи в условиях дневных стационаров.

Еще одним вопросом, требующим дополнительных мер, является оказание стоматологической помощи детям с диагнозом детский церебральный паралич. Для получения квалифицированной помощи по лечению заболеваний зубов, родители возят детей-инвалидов в соседние регионы. Проработка этого вопроса будет вестись в 2021 году.

## 2.4. Право на образование

В адрес Уполномоченного поступило 197 обращений, связанных с защитой прав детей на получение качественного и доступного образования.

Жалобы, обращения связанные с реализацией права детей на образование в 2020 году чаще были связаны с применением дистанционной формы обучения, а также в связи с изменениями организации дошкольного образования для детей, чьи родители были заняты по непосредственному месту работы во время режима повышенной готовности. Не удалось избежать возникновения конфликтных ситуаций, которые выявляют неготовность сотрудников школ к созданию условия для примирения сторон.

В 2020 году количество образовательных организаций сократилось за счет реорганизации, 353 дошкольных организаций посещало 41304 ребенка. Впервые возникли условия для обращений граждан, дети которых, являясь братьями и сестрами, имеют преимущественное право на обеспечение местами в одной дошкольной организации. В ходе объединения образовательных организаций возникли условия, когда формально это право использовано, но фактически дети получают услуги в разных корпусах (ранее разных детских садах), находящихся на значительном удалении друг от друга. По обоснованным жалобам на непредоставление места в дошкольных образовательных организациях положительное решение оперативно принималось при взаимодействии с администрациями муниципальных образований.

К Уполномоченному поступают обращения граждан по вопросу взимания родительской платы за присмотр и уход в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города Кургана в полном объеме за дни непосещения дошкольного учреждения.

Родительская плата за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях города Кургана, ее размер и порядок регламентируется постановлением Администрации города Кургана № 6592 от 05.09.2013 года «О плате, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города Кургана» (далее - Постановление) и устанавливается в двух частях, постоянной и переменной.

Постоянная часть (40%) не зависит от количества дней посещения ребенком дошкольного учреждения, переменная (60%) в зависимости от количества дней посещения ребенком детского сада.

Родительская плата не взимается с родителей (законных представителей):

- детей-инвалидов;
- детей-сирот;
- детей, оставшихся без попечения родителей;
- детей с туберкулезной интоксикацией.

Родители отмечают, что множество уважительных семейных обстоятельств вынуждают пропускать посещение детского сада, в том числе болезнь ребенка, прохождение санаторно-курортного лечения. В то же время, родители, чтобы не потерять место в дошкольном учреждении, обязаны вносить плату в размере 40% от полной стоимости, в то время, как фактически услуга по уходу и присмотру за детьми не осуществляется.

Перечень обстоятельств, исключающих взимание платы в случае непосещения образовательной организации детьми по уважительной причине в большинства районов, городов Курганской области, соседних регионов более расширен и включает в себя такие основания, как: период болезни ребенка, период нахождения ребенка на санаторно-курортном лечении, нахождение ребенка на домашнем режиме, период карантина в дошкольном учреждении, период закрытия дошкольного учреждения на ремонт и (или) аварийные работы, всерное закрытие дошкольного учреждения, отпуск или командировка родителей, участие ребенка в городских торжественных и иных значимых для города мероприятиях, летняя оздоровительная компания.

На основании п.5 ч.1 ст.7 Закона Курганской области от 26.09.2019 N 128 «Об уполномоченном по правам ребенка в Курганской области», в целях обеспечения реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, Уполномоченным предложено внести изменения в вышеуказанное постановление Администрации г. Кургана в части взимания полной платы в случае непосещения образовательной организации детьми по уважительной причине, дополнив его следующими основаниями:



- период длительной болезни ребенка,
- период нахождения ребенка на санаторно-курортном лечении,
- период карантина в дошкольном учреждении,
- отпуск или длительная командировка родителей.

К уполномоченному по правам ребенка в Курганской области поступило обращение гражданки Б. в защиту прав несовершеннолетнего А., страдающего аллергической реакцией на определенные продукты питания. Ребенок посещает дошкольную организацию в городе Кургане. Заявитель указывает на отсутствие организации питания для детей с пищевыми особенностями, ребенок не получает необходимое питание в учреждении. Наличие проблем с организацией питания для детей с пищевыми особенностями подтверждено в ходе телефонного разговора с директором учреждения. По мнению администрации детского сада, мама должна следить за меню и своевременно забирать ребенка до наступления приема пищи, прием которой может навредить ее сыну.

Данный вопрос нашел свое решение только после вступления в силу 1 января 2021 года Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 N 32 "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения». Данные санитарные нормы устанавливают требования по соблюдению при формировании рациона здорового питания и меню при организации общественного питания детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, уходу и присмотру за детьми, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг.

Уполномоченным направлено соответствующее заключение в адрес Администрации г. Кургана.

На территории региона 443 общеобразовательных организаций, в которых обучаются 100980 детей. Уполномоченным велась работа по изучению условий безопасного маршрута детей в образовательную организацию совместно с региональным отделением ОНФ. После обращения к Администрации г. Кургана была приведены в соответствие с нормами улично-дорожная сеть вблизи учебных заведений

(СОШ № 24, № 32) Так, выездная проверка экспертов показала, что часть ранее сделанных замечаний власти города оперативно устранили: спилены разросшиеся деревья, которые скрывали дорожные знаки, установлены дорожные знаки 3.2 «Движение запрещено» и 5.21 «Жилая зона», в районе оборудованных пешеходных переходов были установлены искусственные неровности.



Лишь частично решен вопрос создания безопасных условий для жителей переулка Омского в г. Кургане. Для того, чтобы добраться до образовательных организаций жители в разрез с правилами безопасности переходят железнодорожные пути вне установленного пешеходного перехода, т.к. иного пути не существует. Переговоры с участием руководства отделения Южно-Уральской железной дороги, Курганской транспортной прокуратурой привели лишь к спилу деревьев вдоль данного участка железной дороги, но не достигнута договоренность о принятии мер, которые будут одновременно отвечать нормам безопасности и законным требованиям жителей.

Уполномоченным по правам ребенка в Курганской области совместно с сотрудниками УГИБДД России по Курганской области в рамках проверки фактов, указанных в обращении гражданина, проведена оценка наличия пешеходных переходов вблизи объектов детской инфраструктуры в с. Введенское Кетовского района Курганской области.

Установлено, что вблизи образовательного учреждения ГКОУ «Введенская специальная (коррекционная) школа» отсутствует надлежащим образом обустроенный пешеходный переход. Во исполнение пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения от 20.02.2015 № Пр-287 «О принятии



мер, направленных на реализацию новых национальных стандартов по обустройству пешеходных переходов, и предусмотрении в первоочередном порядке их оснащения вблизи школ и других учебных заведений» главе Кетовского района Курганской области направлены рекомендации о необходимости выполнения работ по обустройству пешеходного перехода вблизи ГКОУ «Введенская специальная (коррекционная) школа».

Одной из часто поднимаемых тем в обращениях к Уполномоченному в отчетный период стали вопросы дистанционного обучения. Родители, законные представители обращали внимание на отсутствие технической возможности обучать ребенка с применением дистанционных технологий. Необходимо отметить, что педагоги также испытывали сложности как организационно-методического, так и технического характера.

Уполномоченным в связи с большим количеством обсуждений в социальных сетях вопросов, связанных с дистанционной формой обучения организован опрос среди пользователей социальных сетей.

Родители отметили трудности технического характера (отсутствие компьютера, принтера и пр.) у 21%, а педагоги считают, что такие трудности есть у 59 % детей. Допускаем, что не обеспеченные соответствующей техникой родители и не могли ответить на вопрос, поэтому мнение педагогов основано на анализе более широкого круга обучающихся. 13,5% родителей отметили, что трудно организовать обучение одновременно нескольких детей, а почти каждый третий подчеркнул, что заданий стало больше и ребенок не справляется. Педагоги также считают, что расписание занятий трудно составить, так, чтобы все предметы были охвачены. Около 20% учителей выбрали этот вариант ответа. Родители и педагоги одинаково недовольны друг другом. При этом родительская аудитория более высоко оценивает успехи детей: 44% из ответивших считают, что все получается. В то же время педагоги почти в два раза реже довольны результатом. Ответ «все ученики справляются» выбрали только 24 % респондентов. Дистанционные уроки способствуют снижению двигательной активности, препятствуют полноценному освоению образовательных программ для обучающихся в начальных классах, совершенно технологии неприемлемы для ряда категорий детей с ментальными нарушениями.

Уполномоченным велась работа по жалобам на качество образования с Департаментом образования и науки Курганской области. Необходимо отметить оперативность и результативность отклика ведомства на выявленные просчеты, допущенные в образовательных организациях.

В рамках круглого стола «Обучение в новых условиях» проведенного совместно с региональным отделением ОНФ были обсуждены с заинтересованными должностными лицами и представителями родительской общественности вопросы организации питания школьников в 2020-2021 учебном году, обучение в новых условиях (кабинетная и дистанционная форма обучения), внедрение сертификатов персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Уполномоченным установлено, что одним из рисков нарушения прав в дошкольных организациях является недостаток тьютеров в штатных расписаниях детских садов, следовательно некачественные услуги при инклюзивном образовании. Существует острая нехватка специалистов ПМПК, что создает очередность, несвоевременное определение необходимого образовательного маршрута. Решением данного вопроса может быть установление норматива для муниципального образования. Одним из негативных факторов, влияющих на качество обучения детей, является страх обучающихся перед итоговой аттестацией. Дети с заниженной самооценкой или с серьезными проблемами в усвоении образовательных программ, нуждающиеся в оказании помощи, отказываются от обучения.

С 2016 года реализуется региональный проект помощи школам, имеющим низкий результат обучения и находящихся в сложных социальных условиях (с применением дистанционных технологий), однако материальные и технические трудности не позволяют семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации воспользоваться данной услугой. Считаем возможным отменить обязательную аттестацию в форме ОГЭ, закрепив опыт 2020 года.

Положительный эффект наблюдается вследствие организации для воспитанников детских домов без отрыва от получения основного общего образования в 8 и 9 классах профессии в учреждениях, реализующих программы профессионального образования.

## 2.5. Право на отдых и занятость

Несмотря на сложность эпидемиологической ситуации в Курганской области удалось организовать и провести без чрезвычайных ситуаций летнюю оздоровительную кампанию. В 2020 году охвачено отдыхом и оздоровлением в условиях оздоровительных лагерей 12618 несовершеннолетних, это почти в три раза меньше, чем годом ранее (2019 год - 42263). Жалоб на качество отдыха и оздоровления в адрес Уполномоченного не поступило.

По результатам оздоровительной кампании 2020 года было ГАУ «Содействие детскому отдыху» проведено мониторинговое исследование мнения родителей по поводу организации отдыха детей и их оздоровления в Курганской области. В ходе проведения исследования с использованием Google форм было опрошено 8370 человек из 26 муниципальных образований Курганской



области. На вопрос о месте отдыха ребенка 75,9% родителей ответили, что ребенок отдыхал дома; 28,8% - в гостях у родственников; 11,5% - в лагере дневного пребывания; 10,2% - на спортивных площадках/секциях; 7,2% - за пределами региона; 4,4% - в загородном оздоровительном лагере; 2,5% - в санатории, санаторно-оздоровительном лагере круглогодичного действия; 0,4% - за границей; 2,3% опрошенных родителей отмечали и другие формы отдыха их детей, такие как: дача, походы, пикники, поездка на озеро с палатками. Опираясь на впечатления и рассказы детей о лагере, 80,9% опрошенных родителей ответили, что их детям понравилось в лагере; 12,2% респондентов сказали, что скорее понравилось, чем не понравилось; 3,5% затруднились с ответом; 2,4% родителей ответили, что скорее не понравилось, чем понравилось; 1% респондентов заявили, что детям не понравилось в лагере.

Респонденты указали следующие причины, послужившие снижению уровня удовлетворенности: 27,9% опрошенных родителей отметили, что детям не понравилась программа смены; 24% не устроил уровень материального обеспечения в лагере/



инвентаря; 20,2% респондентов отмечали низкое качество питания; 14,4% ответили, что не понравились педагоги/вожатые; 13,5% родителей отмечали низкое качество бытовых услуг; 12,5% респондентов говорили про низкое качество медицинского обслуживания; 6,7% родителей заявили, что ребенок не смог адаптироваться в детском коллективе; 18,3% родителей выбрали вариант ответа «другое», где указывали, что ребенок скучал по дому, немного простыл в лагере, в комнатах было влажно и холодно.

Уполномоченный рекомендует при проведении летней кампании по отдыху и оздоровлению детей в 2021 году ориентироваться на охват всеми видами отдыха, оздоровления и занятости детей на показатель 2019 года (не менее).



В период летней кампании на территории Курганской области в отчетный период не было допущено травм детей на спортивных и дворовых площадках.

С целью недопущения случаев травмирования и гибели детей Уполномоченный рекомендует органам управления муниципальных образований принять более активное участие в акции «Безопасность детства - 2021».

Уполномоченным были рассмотрены жалобы родителей, желающих оздоровить детей в санаториях иных регионов РФ в 2020 году, но получивших отказ в компенсации затрат в связи с продолжительностью приобретенной путевки менее 24 дней. Учредителям и собственникам организаций, осуществляющих санаторно-курортное лечение и оздоровление детей, решением оперативного штаба по проведению организационных санитарно-эпидемиологических (профилактических) мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Курганской области от 8 июня 2020 года № 33 рекомендовано проводить смены отдыха и досуга детей продолжительностью 14 дней. Ограничений на проведение санаторных смен продолжительностью менее 24 дней в регионе не установлено. Однако такая продолжительность была установлена в иных регионах РФ. Не приведение в соответствие эпидемиологической ситуации требований СанПин



повлекло за собой нарушение права родителей на получение компенсации затрат на путевку в санатории.

Трудовая занятость несовершеннолетних в 2020 году также характеризуется снижением охвата. Вместе с тем жалоб, связанных с организацией занятости детей в адрес Уполномоченного, не поступало.

№ п/п	Наименование	2018	2019	2020
1	Количество трудовых отрядов для несовершеннолетних	536	556	345
2	Из	499	516	319
3	Осуществляют деятельность круглогодично			
	Осуществляют свою деятельность в летний период	37	40	26

Уполномоченный предложил областной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей:

- рассмотреть вопрос организации в муниципальных районах, муниципальных и городских округах сводные трудовые отряды, в состав которых входят подростки, проживающие в малых населенных пунктах или микрорайонах, способные по месту жительства организовать досуг ровесников и детей младшего возраста;

- рассмотреть вопрос организации на базе организаций профессионального образования на территории Курганской области профильных смен дневного пребывания для подростков – 14-15 лет по программе профориентации, предусматривающие знакомство со спецификой специальностей, которым обучаются в данных организациях.

## 2.6. Право на социальное обеспечение

В 2020 году именно по вопросам социального обеспечения в адрес Уполномоченного поступило большинство запросов. Они вызваны не качеством работы системы, а обстановкой, в которой люди оказались неожиданно, потеряв трудоспособность, оставшись без поддержки родных, которые не смогли вернуться из других регионов. Часто задавали вопросы о порядке получения мер поддержки со стороны государства и волонтеров. Динамика постановки на учет семей, признанных малоимущими, демонстрирует значительный прирост количества семей с несовершеннолетними, признанных малоимущими в 2020 году, в сравнении с предыдущими годами. В регионе приняты меры оказания дополнительных мер поддержки всем нуждающимся.

### Сведения о семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации (в соотв. с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»)

№ п/п	Наименование	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	Количество семей с несовершеннолетними признанных малоимущими: (из них)	128	89	2227
2	Повторно (независимо от временного периода)	30	29	26
3	Количество семей, получающих государственную социальную помощь	128	89	2227
4	Количество детей, проживающих в таких семьях	763	607	5300

Граждане, обратившись в органы социальной защиты населения с заявлением о назначении пособий, получают отказы в случае предоставления неполных или недостоверных сведений. В связи с обращением граждан в защиту своих прав, Уполномоченным проводились проверки обоснованности отказа в назначении разного вида пособий и предоставления мер поддержки. В нескольких случаях право было восстановлено. Одним из примеров является право несовершеннолетней матери получать соответствующие виды пособий, выплата которых была необоснованно приостановлена. По требованию Уполномоченного денежные средства в полном объеме направлены в адрес получателя.

Так, в праве на использование средств материнского (семейного) капитала с целью улучшения жилищных условий было отказано семье, где мама в силу закона утратила свое право на получение сертификата, оно было перенесено на детей. Отделение пенсионного фонда отказывало в использовании сертификатов до достижения детьми совершеннолетия, при чем семья с малолетними детьми проживает в стесненных условиях. Уполномоченным при изучении всех обстоятельств ситуации разъяснено право приобретения жилого помещения в интересах несовершеннолетних с оформлением в качестве правообладателей в равных долях детей. Кураторство случая продолжилось до приобретения семьей на средства материнского (семейного) капитала добротного дома и переезда семьи в улучшенные условия.



В адрес Уполномоченного обратилась мама в защиту прав своего ребенка на единовременную выплату в соответствии со статьей 2 Закона Курганской области от 08.12.2010 №81 «О поддержке граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории Курганской области» (далее-Закон) выплата единовременного пособия осуществляется при получении усыновленным (удочеренным) ребенком среднего общего образования.

При рассмотрении обращения выявлено, что на момент обращения за выплатой среди представленных гражданкой документов отсутствовала копия аттестата о получении ребенком среднего общего образования, в связи с тем, что на момент обращения ребенок образовательное учреждение не закончил. Совершеннолетие наступило до получения им получения аттестата, что послужило отказом для выплаты. Вышеупомянутым законом предусмотрены особенности назначения дополнительных мер поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот, а именно указано, что единовременные денежные пособия, не назначаются, если право гражданина, усыновившего (удочерившего) ребенка-сироту, на их получение наступило после достижения усыновленным (удочеренным) ребенком 18 лет. Заявителю разъяснены положения закона, а также порядок оспаривания отказа в выплате в судебном порядке.

## 2.7. Право на гражданство, на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

В 2020 году группа обращений, связанных с защитой прав несовершеннолетних на гражданство, на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь в сравнении с предыдущими годами уменьшилась.



В 2020 году Уполномоченный возглавил вновь созданный попечительский совет СИЗО-1 УФСИН России по Курганской области. В рамках деятельности совета были организованы спортивные просветительские поздравительные мероприятия. Впервые совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и

защите их прав, при содействии учреждений УФСИН России: СИЗО-1 и Тюменской воспитательной колонии организовано поздравление мам, дети которых преступили закон и сейчас отбывают наказание или ожидают приговора суда. В таких ситуациях часто рвутся социальные связи, бывают случаи, когда родители отрекаются от детей и отказываются общаться с ними. После вручения открытки и маски, которую в колонии сшил своими руками несовершеннолетний, сердце мамы в одной из семей оттаяло. Она позвонила сыну в колонию.

В ходе посещения учреждений УФСИН изучаются условия содержания несовершеннолетних, проводится беседа с каждым несовершеннолетним о ходе следственных мероприятий, вопросах, связанных с бытовыми темами, получением образования, организацией связи с родственниками. В 2020 году оказано содействие в документировании детей, пресечении практики «затягивания» следствия и перевода осужденных из следственных изоляторов в воспитательную колонию.



Уполномоченный дважды в отчетный период принимал участие в качестве государственного органа, дающего заключение, в порядке части 2 статьи 47 ГПК. Кроме того за 2019-2020 г.г. Уполномоченным, на основании Закона Курганской области от 6 марта 2012 года № 6 «О бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Курганской области», было направлено 20 граждан в Адвокатскую Палату Курганской области в целях оказания им квалифицированной юридической помощи в том числе и по представлению интересов в суде.

Граждане обращались к Уполномоченному с жалобами на действия представителей органов УМВД России по Курганской области и следственного управления СК России по Курганской области. В каждом случае в рамках соглашения о взаимодействии проводились проверочные мероприятия, устанавливалась достоверность фактов, изложенных в жалобах, принимались меры в соответствии с законодательством.

Одним из примеров, иллюстрирующих подход к действиям в связи с обращением, может быть заявление бабушки на защиту права внука на гражданство.

Заявитель указывала, что она воспитывает несовершеннолетнего внука, который остался без попечения родителей. Отец мальчика умер. Мать — гражданка Казахстана, не участвует в воспитании и содержании ребенка, не интересуется его жизнью и здоровьем, не изъявляет желания забрать ребенка. Ребенок не имеет гражданства и необходимых документов для получения медицинской, социальной и иной помощи.

В результате проверки изложенных в обращении фактов Уполномоченным совместно с отделом по опеки и попечительству отдела управления образованием Администрации района в отношении несовершеннолетнего был направлен г. Рудный (Казахстан) с целью установить возможность передачи несовершеннолетнего матери, так как ребенок проживает на территории Российской Федерации без гражданства. В результате мальчика забрала родная мать в целях проживания совместно с ней на территории Казахстана.

## 2.8. Право на жилище.

В рамках нескольких государственных программ в Курганской области реализуются формы поддержки семей, воспитывающих детей и желающих улучшить жилищные условия. Например, субсидия для улучшения жилищных условий (приобретения или строительства жилья, в том числе индивидуального) при рождении (усыновлении) одновременно трех и более детей. Размер субсидии рассчитывается для каждой семьи исходя из средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по Курганской области, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с действующим законодательством, и пятнадцати квадратных метров общей площади жилого помещения на каждого родившегося (усыновленного) ребенка.

В рамках защиты прав детей на жилище Уполномоченным велась деятельность в нескольких направлениях: выстраивание региональной системы по обследованию жилых помещений, которые семьи покупают за счет средств федерального материнского (семейного) капитала, с целью недопущения приобретения аварийного жилья; межведомственное взаимодействие с целью реализации прав на обеспечение жилым помещением лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также работа с обращениями иных категорий граждан.

По данным Главного управления социальной защиты населения Курганской области максимальная продолжительность ожидания указанной категорией детей, состоящих в очереди на предоставление жилого помещения, 4 года.

Вместе с тем к Уполномоченному обращаются граждане, пропустившие срок обеспечения законного права, а также граждане, у которых не возникало право на обеспечение жилым помещением в силу действующего законодательства, на момент их совершеннолетия. Каждое обращение рассматривается, в том числе проверяются или устанавливаются путем направления запросов факты, подтверждающие или опровергающие законные интересы лиц из числа детей - сирот.

В связи с обращениями лиц из данной категории в 2020 году также устанавливалась правомерность начисления коммунальных платежей, разъяснялось право на получение субсидии, выдвигались требования к собственникам жилых



помещений по проведению ремонтных работ. Впервые в 2020 году муниципальные образования направляли иск в суд о выселении из помещений, переданных по договору найма специализированного помещения лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не только не используют помещения по назначению, но злоупотребляют право, приводя квартиры в непригодное для проживания состояние.

**Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей**

№ п/п	Наименование	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:	809	352	340
2.	в т.ч.: по вынесенным судебным решениям	594	281	212
3.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений	398	202	85
4.	Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения	398	319	192
5.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения, всего	1046	904	1001
6.	Из них: проживание в которых признано невозможным	56	104	47
7.	Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего	1804	2040	2382
8.	Из них: используемых по назначению	1804	2040	2209
9.	Количество договоров найма специализированного жилого помещения, всего	1804	2040	2209
10.	Из них: продленных на новый срок	18	34	7
11.	Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения, всего	1	0	2
12.	В том числе: по инициативе наймодателя	0	0	1
13.	Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	14	4	25
14.	Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	2	0	1

Сложными являются вопросы предоставления маневренного жилья семьям с детьми, в случае признания их жилья аварийным. Так, на основании постановления Администрации города Кургана семье А., состоящей из 4 человек, трое из которых несовершеннолетние, предоставлено на основании договора найма жилого помещения маневренного фонда, жилое помещение общей площадью 18,0 кв.м.

Заявитель утверждает, что данное жилое помещение непригодно для проживания - в квартире отсутствует холодное и горячие водоснабжение, имеется стойкий запах канализационных вод.

Согласно нормам части 1 статьи 106 ЖК РФ - жилые помещения маневренного фонда предоставляются из расчета не менее 6,0 кв.м. жилой площади на одного человека. Данная норма не соблюдена при вынесении постановления Администрации города Кургана. Так же согласно ЖК РФ наймодатель жилого помещения по договору специализированного найма жилого помещения обязан обеспечивать предоставление нанимателю необходимых коммунальных услуг надлежащего качества. Уполномоченным в адрес Администрации г. Кургана направлено требование об устранении нарушений, которое удовлетворено частично.

Уполномоченный предлагает рассмотреть вопрос принятия федеральной программы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», включить ее в национальный проект «Жилье и городская среда».

Законодательно предусмотреть возможность выдачу жилищного сертификата лицам, достигшим возраста 23 летнего возраста, имеющим право в рамках Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на обеспечение жилым помещением. Это позволит самостоятельно приобретать жилье «суммировав» личные накопления, средства материнского (семейного) капитала, ипотечного кредита.

## 2.9. Право на алименты

Взыскание алиментов в пользу несовершеннолетних остается острым вопросом, связанным с безответственным отношением отдельно проживающего родителя к содержанию и воспитанию ребенка (детей). За 2020 г. поступило 11 обращений по вопросу неуплаты алиментов одним из родителей ребенка по решению суда и по вопросу принудительной передачи ребенка одному из родителей. Поступали жалобы на родителей, которые выплачивают время от времени мизерные суммы, чтобы избежать привлечения к ответственности по закону. По данным управления службы судебных приставов по Курганской области 20 детей получали в 2020 году пособия в связи с розыском родителя, обязанного выплачивать алименты.

За 2020 год 449 должников приступили к выполнению обязательств по оплате алиментов после привлечения к административной ответственности (38% от назначенных административных наказаний). В рамках взаимодействия УФССП России по Курганской области с органами служб занятости для трудоустройства направлено 1590 должников по алиментам. Из них 609 зарегистрированы в качестве безработного, 97 должников в последующем трудоустроены.

Уполномоченным по каждому обращению направлены запросы в службу судебных приставов соответствующего района, проведена оценка полноты действий судебных приставов по принудительному взысканию алиментов. Нарушений в действиях должностных лиц не выявлено.

### **Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей**

№ п/п	Наименование	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений	6918	6450	5306
2.	из них исполнено	220	196	194
3.	Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск	931	936	923
4.	Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ	1071	1020	859
5.	из них возбуждено	1071	1020	859
6.	из них вынесено приговоров	1022	998	775
7.	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности	1446	1436	1174

Должники, лишённые родительских прав за частую, ведут асоциальный образ жизни, злоупотребляют алкогольными напитками, по этой причине не трудоустроены, не имеют постоянных доходов, имущества, на которое можно обратить взыскание.

## **2.10. Право на доступ к информации и на информационную безопасность**

Уполномоченным по правам ребенка ведется системная работа по просвещению детей, родителей о рисках в интернете. В 2020 году применялись механизмы организационного, информационного, разъяснительного и обучающего характера.

Пересмотрено соглашение о порядке взаимодействия Управления Роскомнадзора по Курганской области и уполномоченного по правам ребенка в Курганской области, что позволяет сотрудничать при проведении совместных мероприятий по выявлению, пресечению и профилактике противоправной деятельности в отношении несовершеннолетних в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, телевизионного вещания, радиовещания и законодательства в сфере персональных данных на территории Курганской области. Достигнуты договоренности о продолжении сотрудничества и разработке механизмов противостояния актуальным угрозам, которые могут встретиться несовершеннолетним в медиа пространстве.

Подростки из Курганской области стали участниками Всероссийского конкурса «Быть блогером», организованного Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка Анной Кузнецовой совместно с Общенациональной программой «В кругу семьи». Школьница из Куртамышского района, в составе команды, участниками которой стали ребята из различных субъектов нашей страны, завоевала специальный приз жюри «За создание оригинального культурного челленджа». Ребята получили новые знания, опыт, которые помогут им в дальнейшем в создании интересного и позитивного контента.

В рамках декады безопасного интернета было проведено мероприятие «Есть ли жизнь в интернете?», направленное на профилактику интернет-зависимости

в подростковой среде, а также формирование культуры безопасного пользования интернет - ресурсами. Площадкой для обсуждения стала библиотека им. Маяковского в г. Кургане, в целом встреча – урок стала для участников поводом для более глубоких размышлений о роли интернета в их жизни и грамотном, осторожном использовании данного ресурса коммуникации, поиска информации, отражения реальности. Опыт представлен на семинаре областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, подготовлено и распространено в муниципальные образования модельное занятие для проведения уроков в образовательных организациях и учреждениях культуры.

С целью предупреждения рисков в сети интернет для начинающих пользователей социальных сетей написана и размещена сказка «Как волшебный вопрос Степе помог», направленная на формирование у младших школьников внимательного отношения к кругу общения в социальных сетях. Распространению сказки среди жителей Курганской области помогло проведение конкурса на лучший рисунок по этой сказке. Дети вместе с родителями знакомились с текстом и создавали иллюстрации, у родителей при этом возникала возможность для разговора с детьми о том, с кем они «дружат» в интернете. Каждый участник получил сертификат, лучшие работы определил детский общественный совет при уполномоченном по правам ребенка в Курганской области.

В социальной сети ВКонтакте <https://vk.com/upr45>, а также на официальном сайте уполномоченного по правам ребенка <http://deti.kurganobl.ru/> регулярно публикуется информация правилах цифровой гигиены, в том числе в условиях пандемии. Распространяется информация о линии помощи «Дети онлайн» <http://detionline.com/> - бесплатной всероссийской службе телефонного и онлайн консультирования для детей и взрослых по проблемам безопасного использования интернета и мобильной связи (8-800-25-000-15).

Вопросы медиабезопасности и способов реагирования на проявления буллинга в сети интернет обсуждались в рамках слета Школы актива города Кургана, детский омбудсмен провела с детьми занятие на тему «Безопасность в сети». Также в рамках слета клубов интернациональной дружбы состоялось ток-шоу с уполномоченным по правам ребенка в Курганской области по правам ребенка, обсуждение касалось также

действий ребенка, которые помогут избегать противоправных действий в его отношении в интернете.

В адрес Уполномоченного поступило в 2020 году 11 обращений, отнесенных к праву на доступ граждан к информации. Они были связаны с базой данных детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, неполнотой предоставления информации о рассмотрении заявлений в УМВД России по Курганской области, также вносились предложения по совершенствованию каналов информирования населения о волонтерской деятельности. В каждом случае были реализованы соответствующие меры реагирования, ответы направлены гражданам.



## Заключение

Уполномоченный по правам ребенка выступает в качестве посредника в урегулировании спора в случае обращений граждан, которые не могут примириться с ситуацией, решением должностных лиц, считают свое право нарушенным. Как возникают такие случаи? В первую очередь, когда должностные лица превышают полномочия или бездействуют, ставя цель, не отражающую интересы ребенка, а гарантиующую спокойствие при осуществлении трудовой деятельности или даже собственные амбиции.

Еще один фактор, существенно влияющий на полноту и своевременность реализации прав и законных интересов ребенка – нормы законодательства, не обеспеченные в полной мере финансированием. Так, остается нерешенным вопрос обеспечением жильем нуждающихся семей, воспитывающих детей - инвалидов.

Сложно реализуются меры, затрагивающие деятельность нескольких ведомств одновременно и не подкрепленные межведомственными договоренностями (решениями). Полномочия сформулированные, но нормативно не отрегулированные также переходят в разряд необеспеченных. Примером являются функции органов опеки и попечительства по постинтернату в отношении лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный подчеркивает, что сохраняется неравенство в полноте реализации прав детей, проживающих в городской и сельской местности. Оно выражается в доступе к объектам детской инфраструктуры, дополнительному образованию, доступности дистанционной формы образования, оказания квалифицированной медицинской, психологической помощи.

Требует значительных преобразований организация деятельности органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, т.к их полномочия не подкреплены нормативно, не обеспечены кадрами, иными ресурсами.

Необходимо совершенствовать механизмы взаимодействия педагогов с родителями, в связи с низкой эффективностью используемых ранее форм работы.

Уполномоченным в течение 2020 года внесены предложения в решения коллегиальных органов, действующих на региональном уровне. Заключение с предложениями не только направлялись, в заинтересованные структуры, в адрес должностных лиц, но и отслеживалось принятие мер реагирования.

На 2021 год Уполномоченным выбраны приоритетные темы: формирование финансовой грамотности детей, профилактика преступлений против половой неприкосновенности в отношении детей, применение превентивных мер подростковых суицидов, включая реализацию права на информационную безопасность, как одно из условий сохранения психологического здоровья.

Одна из главных задач Уполномоченного содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Курганской области, органами местного самоуправления, должностными лицами. Со - действие, значит совместная работа, оказание помощи ведомствам, учреждениям, организациями, должностным лицам в выявлении просчетов, устранении причин, при которых возникает нарушение прав детей.

На протяжении сложного 2020 года на территории региона удалось достигнуть снижения количества смертности детей от внешних причин, количества преступлений совершенных несовершеннолетними, выполнить обязательства перед нуждающимися семьями не только в части новых государственных мер поддержки, но и дополнительной волонтерской помощи, обеспечить проведение в новых условиях летней оздоровительной кампании, выполнить планы по обеспечению жильем лиц из числа детей - сирот. Все это и много другое, изложенное выше, стало возможным благодаря ответственности перед населением Курганской области всех, кто участвует в реализации законных прав и интересов несовершеннолетних.

Уполномоченным в социальных сетях ведется открытый диалог с гражданами по вопросам обеспечения прав детей, что позволяет оперативно реагировать принимать меры к устранению нарушений, восстановлению права.

## Демографическая характеристика населения Курганской области

№ п/п	Данные о количестве несовершеннолетних в Курганской области		2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	Численность населения в регионе на 01.01, чел.		<b>845537</b>	<b>834701</b>	<b>827166</b>
2.	в т.ч.	0-6 лет (вкл.) на 01.01	77451	74321	69933
3.	в возрасте	7-13 лет (вкл.) на 01.01	68855	70174	72614
4.		14-17 лет (вкл.) на 01.01	34248	34683	35384
5.	Количество родившихся, всего		8686	7727	7474
6.	в расчете на 1000 чел. населения		10,3	9,2	9,0
7.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего		114	104	99
8.	в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.		0,639	0,577	0,556

## Структура смертности детей Курганской области от отдельных внешних причин

Причины	12 месяцев 2020 года	12 месяцев 2019 года
Все внешние причины	36	43
Асфиксия, случайное удушение	4	3
Утопление	8	7
Отравления	3	-
Дорожно -транспортные несчастные случаи	7	11
Преднамеренные самоповреждения, включая самоубийство	10	9
Убийства	0	1
Пожары	0	7
Прочие	2	4
Поражение электрическим током	2	1

## Состояние оказания психологической помощи детям

№ п/п	Наименование	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	Число детей, нуждающихся в психологической помощи	2544	2089	1928
2.	медико-психологической помощью	2544	2089	1928

3.	Число детей, охваченных:	психологической и психотерапевтической помощью	13354	9823	13102
4.	Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи		173	192	167
5.	Число педагогов-психологов	в общеобразовательных организациях	188	196	223

### Вовлеченность несовершеннолетних в занятия физической культурой и спортом

№ п/п	Наименование	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	Количество организаций, деятельность которых направлена на подготовку спортивного олимпийского (паралимпийского) резерва	4	5	4
2.	Из них: Количество организаций интернатного типа (с возможностью проживания несовершеннолетних)	1	1	1
3.	Численность несовершеннолетних, занимающихся в организациях, осуществляющих подготовку олимпийского (паралимпийского) резерва	1592	1113	1658
4.	Из них: Инвалидов	25	25	22
5.	Количество организаций, осуществляющих работу по физической культуре и спорту, всего	40	40	39
6.	Из них: Количество организаций интернатного типа (с возможностью проживания несовершеннолетних)	1	1	1
7.	Численность несовершеннолетних, вовлеченных в занятия физической культурой	14295 6	12471 6	15381 8
8.	Из них инвалидов	4320	4422	4512
9.	Численность несовершеннолетних, вовлеченных в занятия спортом	1592	1113	1658
10.	Из них инвалидов	144	129	154
11.	Количество спортивных учреждений, осуществляющих работу только с инвалидами и детьми с ОВЗ	1	1	1
12.	Численность несовершеннолетних, занимающихся в них	119	104	132
13.	Количество образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования, осуществляющих подготовку по направлению «физическая культура», в том числе «адаптивная физическая культура»	5	5	5

14.	Численность тренеров, имеющих специализацию в области адаптивной физической культуры	9	7	10
15.	Количество спортивных организаций, осуществляющих работу с детьми, состоящими на разных видах профилактического учета	33	33	33
16.	Численность занимающихся в них детей названной категории	291	252	193
17.	Количество общеобразовательных организаций	486	477	447
18.	Количество общеобразовательных организаций, имеющих спортивные залы, соответствующих требованиям СП 2.4.3648-20 (без учета филиалов образовательных организаций)	341	392	317

### Сведения об инклюзивном образовании

№ п/п	Наименование	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	277	458	401
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	1909	5850	5009
3.	Количество обучающихся, нуждающихся в сопровождении тьютера	28	168	151
4.	Количество тьютеров в указанных организациях	2	7	11

### Меры поддержки семей и материнства

№ п/п	Наименование	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	Количество многодетных семей	11614	12331	9270
2.	из них: получающих пособия	11614	12331	9270
3.	Сумма пособия (в руб.) (на одну семью в месяц)	10000	10000	10000
4.	Количество одиноких матерей	7500	8081	7159
5.	из них: получающих пособия	7500	8081	7159
6.	Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)	538,0	582,98	606,30
7.	Количество одиноких несовершеннолетних матерей	25	28	28
8.	из них: получающих пособия	25	28	28
9.	Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)	539,0	582,98	606,30





**#МОЛОДЕЖКАОНФ\_45**

**#ГИБДД45**

**#КГУONLINE**

**#ЮГОВКА**

**#СОЮЗОТЦОВ**

**#ОНФ**

**#СОЦИАЛЬНОЕМЕТРО**

**#УПР45**

**#СОВЕТОТЦОВ45**

**#МАЯКОВКА**

**#КГУ45**

**#ДЕТСКИЙСОВЕТУПР**

**#СКР45**

**#МЫВМЕСТЕ**

**#ПОТАНИНКА**