

Заключение о реализации права несовершеннолетних на обучение в форме семейного образования

Право на получение образования – одно из основополагающих прав ребенка, реализация которого расширяет возможности несовершеннолетнего, является одним из мощнейших инструментов развития личности, создает фундамент для реализации творческого, экономического и социального потенциала.

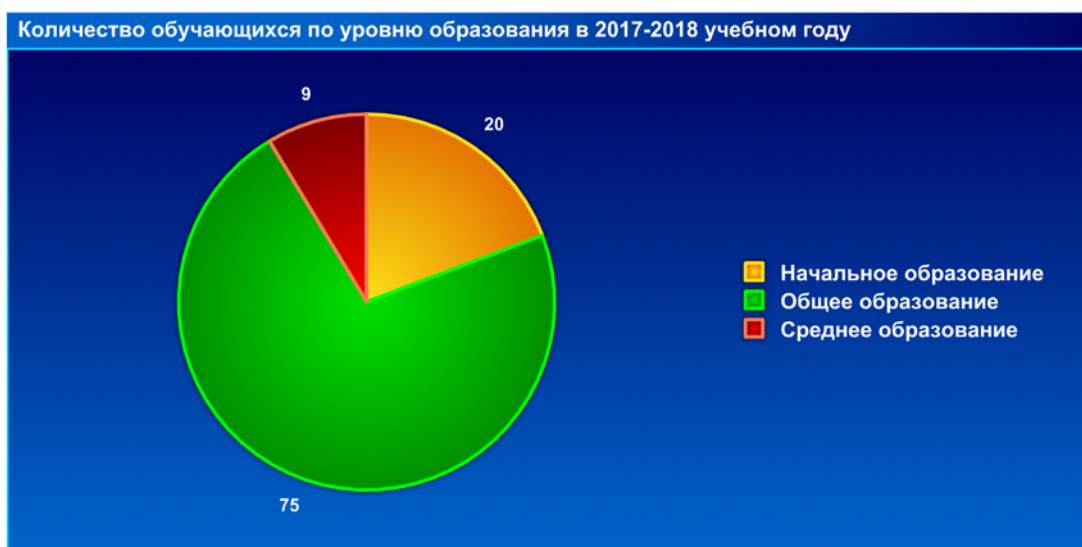
В соответствии с [ч. 4 ст. 43](#) Конституции Российской Федерации основное общее образование обязательно. При этом получение детьми основного общего образования обеспечивают родители или лица, их заменяющие. Аналогичное положение предусмотрено статьей 63 Семейного кодекса Российской Федерации.

С целью обеспечения вариативности форм получения образования Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрена возможность для законных представителей ребенка, при его согласии, выбрать форму образования вне образовательной организации. По этому вопросу даны разъяснения Министерством образования и науки Российской Федерации в письме от 15 ноября 2013 г. «Об организации получения образования в семейной форме».

В настоящем заключении представлены выводы о качестве реализации права на образование несовершеннолетних, чьи родители (законные представители) избрали образование в форме семейного обучения.

По данным муниципальных образований Курганской области на текущий учебный год получают образование в форме семейного обучения - 104 жителя региона из них 99 – несовершеннолетние.

Не используется данная форма обучения в следующих муниципальных районах Курганской области: Варгашинский, Звериноголовский, Каргапольский, Лебяжьеvский, Петуховский, Половинский, Частоозерский. В текущем учебном году наибольшее количество несовершеннолетних, находящихся на семейной форме обучения проживают в Куртамышском районе (11) и г. Кургане (27).



Начальное образование получают 20 несовершеннолетних, среднее – 9, наибольшее количество избравших семейную форму обучения получает основное общее образование.



Ребенок, получающий образование в семье, по решению его родителей (законных представителей) с учетом его мнения на любом этапе обучения вправе продолжить образование в образовательной организации, этим правом воспользовались в 2015 – 2016 гг. – 7 человек, в 2016-2017гг. – 13, в 2017 – 2018 гг. – 6 обучающихся.

Основанием обучения вне образовательных организаций во всех случаях является заявление законных представителей. Данных о согласии детей в большинстве случаев не имеется. Среди причин выбора данной формы обучения зафиксированы следующие:

- пропуски занятий без уважительных причин, нарушение дисциплины на уроках, нежелание учиться – в Альменевском, Далматовском, Целинном, Щучанском районах;
- по религиозным убеждениям – в Притобольном, Сафакулевском районах;
- в связи с беременностью и рождением ребенка в Далматовском, Куртамышском, Целинном, Юргамышском районах;
- по состоянию здоровья – г. Шадринске, Шатровском, Мокроусовском и Юргамышском районах.

Органами образования г. Кургана не фиксируются причины обучения детей в семье.

Семейное образование представляет собой целенаправленный процесс, организованный родителями, которые принимают на себя, обязательства, возникающие при семейной форме получения образования. По сути, получение семейного образования связано с возможностью для ребенка не посещать школу.

Однако далеко не каждая семья может создать условия для обучения детей в соответствии с образовательными стандартами. Так, среди таких семей в Курганской области 13 – многодетных, 8 – находящихся в социально – опасном положении, 8 – находятся в трудной жизненной ситуации, также есть малообеспеченные и состоящие на учете в ПДН. Кроме того, форму семейного обучения выбрали законные представители для 4 детей, воспитывающихся в приемных семьях и 3 воспитанников Кипельского детского дома. При принятии решения о переводе ребенка на форму обучения вне образовательной организации никем не изучается вопрос ресурсности семьи и принятия решения в наилучших интересах ребенка.



Обучающиеся в форме семейного образования имеют право пройти промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. В текущем учебном году из 104 обучающихся только 17 аттестованы. Существенное количество несовершеннолетних обучающихся не проходили промежуточную проверку знаний, а ряд детей не смогли показать удовлетворительные результаты. Образовательные организации, родители (законные представители), обеспечивающие получение обучающимся общего образования в форме семейного образования, обязаны создать условия для ликвидации академической задолженности и обеспечить контроль своевременности ее ликвидации. Обучающиеся, не ликвидировавшие в установленные сроки академическую задолженность, должны быть возвращены для обучения в образовательную организацию.

Наименование	2015-2016 учебный год	2016-2017 учебный год	2017-2018 учебный год
Кол-во детей, возвращенных в образовательную организацию	7	13	6
Кол-во детей завершивших обучение и получивших документ об образовании	6	13	0
Кол-во детей, поступивших в организации профессионального образования	3	9	0

Случаи, когда академическая задолженность возникла по вине родителей (законных представителей), не создавших условий для получения образования детьми, должны рассматриваться территориальными КДН и ЗП по статье 5.35. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях как неисполнение родителями или иными законными представителями детей обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. При выявлении случаев ненадлежащего выполнения родителями своих обязанностей (в том числе - применительно к образованию) защита прав и законных интересов ребенка осуществляется органом опеки и попечительства, прокурором и судом.

Обучающиеся по образовательным программам в форме семейного образования должны быть обеспечены учебниками и учебными пособиями. Отрицают обеспечение учебниками и детскими пособиями обучающихся в г. Кургане и Мокроусовском районе. В данных, поступивших из иных муниципальных образований нет информации об источнике финансирования учебников.

Учитывая целостность образовательного процесса, взаимосвязь обучения и воспитания, для обучающихся в форме семейного образования системой образования должны быть созданы условия по их социализации, интеграции в соответствующие детские коллективы. Только пять несовершеннолетних посещают кружки, секции и учреждения дополнительного образования. В отношении иных детей это право не реализовано.

Законодательно допускается сочетание различных форм получения образования и форм обучения. Однако только в Юргамышском районе ведутся консультации по сдаваемым предметам для несовершеннолетних, не прошедших итоговую аттестацию в форме ГИА

В ряде случаев право обучения в форме семейного образования в Курганской области используется не в интересах детей, а как способ устранения «трудных» обучающихся из образовательной организации. Необходимо пересмотреть данный подход и в интересах детей рассматривать каждую ситуацию индивидуально. С учетом обязательности общего образования содействовать трудоустройству и профессиональной подготовке.